



АНАЛІТИЧНА ЗАПИСКА

ДАТА: 28.05.2024

ЗАКУПІВЛІ ВІДБУДОВИ: ПІДСУМКИ РОКУ ТА НАПРЯМИ УДОСКОНАЛЕННЯ



← THIS PROJECT IS FUNDED BY THE EUROPEAN UNION

Публікація підготовлена за фінансової підтримки Європейського Союзу. Її зміст є виключною відповідальністю команди проєкту «Контроль витрат на відновлення» і не обов'язково відображає позицію Європейського Союзу.

АВТОР: Володимир Ланда, старший економіст Центру економічної стратегії

3 червня 2023 року Центр економічної стратегії, Інститут економічних досліджень та політичних консультацій та ГО «Технології прогресу» працюють над проектом «Контроль витрат на відновлення» за фінансування Європейського Союзу.

Проект спрямований на створення незалежної від держави системи для моніторингу бюджетних та донорських коштів, витрачених на відновлення, аналіз цих витрат та залучення громадськості до моніторингу процесу реконструкції.

За більш детальною інформацією звертайтеся за адресою press@ces.org.ua.

Головне.....	4
Впровадження, поточна організація та проблеми публічних закупівель відбудови.....	4
Проблема 1. Закритість кошторисів будівельних закупівель.....	6
Проблема 2. Відсутність можливості для якісного моніторингу закупівель відбудови.....	6
Проблема 3. Велика кількість допорогових публічних закупівель.....	7
Проблема 4. Вкрай обмежена конкуренція.....	8
Проблема 5. Нерівномірний річний цикл закупівель.....	9
Список рекомендацій.....	10
Додатки.....	11
А. Огляд законодавства.....	11
Б. Найбільші категорії закупівель у 2023 році.....	13
В. Огляд закупівель відбудови.....	14
Г. Скарги та дискваліфікації лотів.....	14

Головне

Відбудова та відновлення в Україні після вторгнення російської федерації стала однією із ключових «цивільних» задач воєнного часу поряд із гуманітарною допомогою населенню та утриманням економічної рівноваги. Згідно з Третьою швидкою оцінкою завданої шкоди і потреб у відновленні (RDNA3), станом на кінець 2023 року прямі втрати внаслідок російського вторгнення становили \$152 млрд, а потреби у відновленні – \$486 млрд.

При цьому коштів на відновлення виділяється значно менше. Річний обсяг тендерів у будівництві та поточному ремонті становить 283 млрд грн за підсумками 2023 року (близько \$8 млрд). Згідно з RDNA3, у 2024 році пріоритетні витрати на реконструкцію та відновлення становлять \$15,3 млрд.

Цей аналіз покликаний на основі даних окреслити коло проблем в системі закупівель відновлення та запропонувати напрямки для подальшого глибинного аналізу, а також сформулювати ключові рекомендації, спрямовані на досягнення більш відкритих та конкурентних закупівель. Кінцева мета змін – зробити закупівлі відновлення більш ефективними, коли за свої кошти держава отримуватиме послуги належної кількості та якості, а конкурентні приватні та державні компанії мають змогу розвиватися, отримуючи замовлення.

Основний інструмент відбудови для держави – публічні закупівлі будівельних робіт та робіт з поточного ремонту (закупівлі за кодом CPV 45¹). Саме на аналізі доступних даних про такі закупівлі сконцентрований даний бриф.

Проаналізувавши дані 173 тис. завершених закупівель відновлення у 2023 році, ми виявили п'ять чотири проблеми в сфері, на подоланні яких, на нашу думку, має бути сфокусована державна політика. Це закритість кошторисів, відсутність повноцінної можливості моніторингу закупівель відновлення, надмірна кількість допорогових закупівель, вкрай обмежена конкуренція та нерівномірний темп закупівель протягом року.

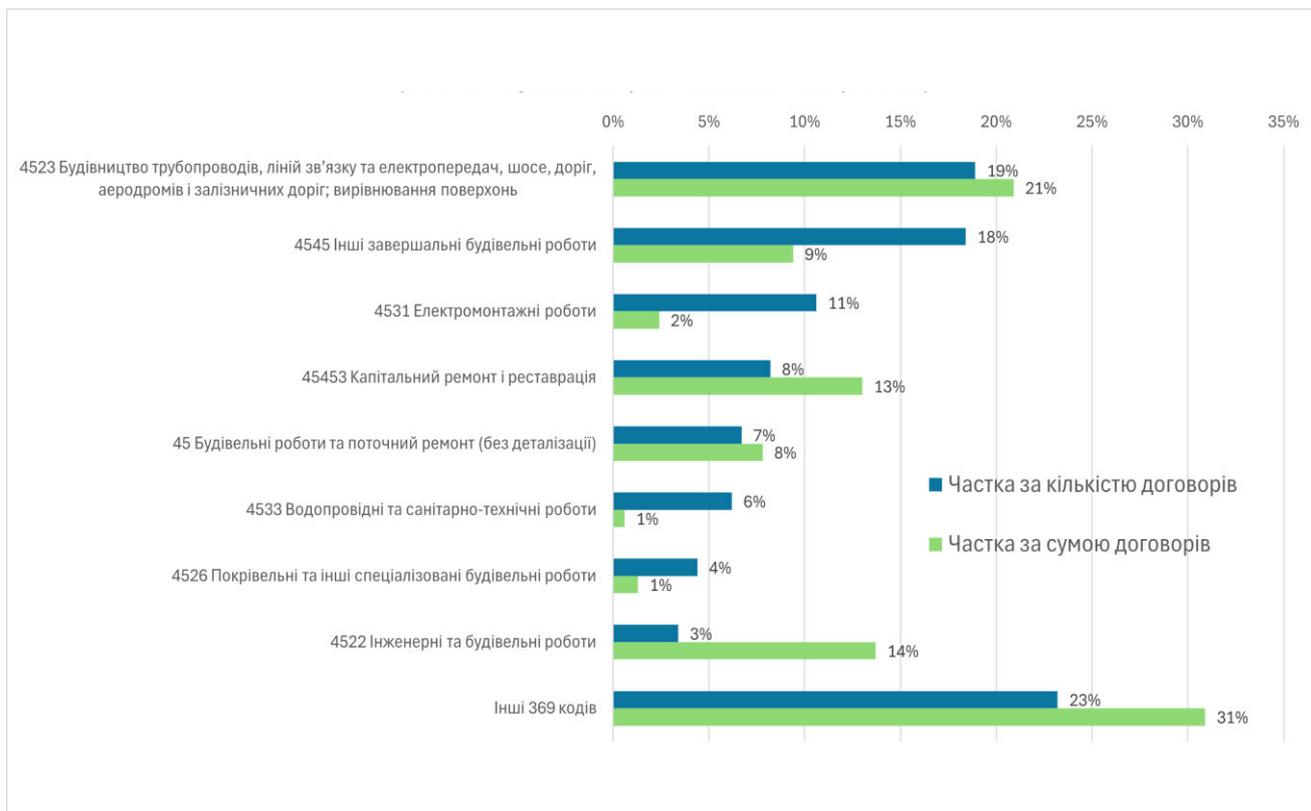
В окремих випадках для вироблення рішень державної політики потрібне більш глибоке дослідження зазначених проблем, але якісь кроки можливо зробити вже зараз. Цей підхід ми описали в рекомендаціях.

Впровадження, поточна організація та проблеми публічних закупівель відбудови

У 2015 році в Україні була презентована електронна система публічних закупівель Prozorro, яка у 2016 році стала обов'язковою для усіх державних замовників. У 2017-2020 роках введення цієї системи було відзначено численними міжнародними нагородами та преміями. У 2023 році через систему Prozorro було проведено 3,7 млн закупівель (детальніше див Додаток Б: Найбільші категорії закупівель у 2023 році).

В сфері будівництва і поточного ремонту (код 45) в 2023 році успішно завершили 173 тис. закупівлі на суму 283 млрд грн. У розрізі, наданому організаторами торгів, найбільше закупівель відбулося за такими підкодами:

Графік 1. Найпопулярніші коди закупівель (CPV 45 - Будівельні роботи і поточний ремонт)



Впровадження електронної системи підвищило прозорість тендерного процесу, сприяло переходу на електронний документообіг, створенню приватних електронних майданчиків, і в цілому перетворило публічні закупівлі на відкритий і контрольований процес.

Законодавство щодо публічних закупівель регулярно оновлюється. Зокрема, **два ключові документи** – закон України «Про публічні закупівлі» та постанова КМУ «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» – змінювалися вже десятки разів (детальніше див. Додаток А. Огляд Законодавства). Частина змін була пов'язана з потребою гармонізувати законодавство у сфері закупівель до правил ЄС.

Водночас складність системи, зміна зовнішніх факторів, що впливають на проведення зовнішніх закупівель, обтяжливе нормативно-правове регулювання та часті зміни до нього залишають потенціал для низки точкових оптимізацій електронної системи. З одного боку, надто часта зміна правового поля ускладнює процес закупівель, а відповідно - призводить до зменшення рівня конкуренції та зростання державних видатків. Водночас, окремі зміни до законодавства можуть бути імплементовані швидко та принести відчутний позитивний ефект для системи закупівель.

Далі у цьому брифі ми виділимо проблеми, притаманні системі закупівель відбудови, як основні точки для подальшого аналізу та підготовки державних політик.

Проблема 1. Закритість кошторисів будівельних закупівель

Лише 21% організаторів закупівель, пов'язаних із будівництвом, оприлюднюють кошториси. В закупівлях, у яких оприлюднено кошториси, спостерігається вища конкуренція. Досвід Агентства відновлення, яке оприлюднює кошториси у машиночитному форматі, показує що це незмінно сприяє економії бюджетних коштів за результатами таких закупівель.

Для поширення цього позитивного досвіду й на інші закупівлі відбудови, в парламенті зареєстровано законопроект №11057¹ («Прозоре будівництво»), який досі не розглядали на профільному комітеті, хоча документ був зареєстрований в парламенті ще 4 березня 2024 року.

Рекомендація:

1.1. Підвищити прозорість і конкурентність закупівель відбудови шляхом запровадження вимоги оприлюднення проектно-кошторисної документації з будівельних закупівель (законопроект №11057, «Прозоре будівництво»).

Проблема 2. Відсутність можливості для якісного моніторингу закупівель відбудови

Закупівлі відбудови неможливо достеменно виділити з 3,7 млн закупівель, проведених у 2023 році. При цьому сфера є однією з найважливіших і для держави, і для міжнародних донорів, тому є потреба в ефективному моніторингу таких закупівель. Для держави, яка найближчі роки витратить мільярди на відбудову, вкрай важливо мати потрібні дані, проводити глибинний аналіз та мати розуміння проблем та ефективності витрачання коштів, особливо у умовах великого дефіциту в публічних фінансах.

Для приблизної оцінки кількості та обсягу закупівель відбудови, в даному полісі-бріфі ми аналізуватимемо закупівлі за кодом CPV 45 (Будівельні роботи та поточний ремонт). При цьому варто зауважити, що не всі закупівлі за цим кодом є закупівлями відбудови, так само як окремі закупівлі відбудови можуть проводитися за іншими кодами. Для полегшення аналізу закупівель відбудови в майбутньому було б доцільно ввести спеціальний ідентифікатор закупівель, який би визначав їх належність закупівлі до сфери закупівель відбудови та відновлення.

За підсумками 2023 року, за кодом 45 (Будівельні роботи та поточний ремонт) було проведено 182,2 тис. тендерів, це сьома за популярністю категорія закупівель. На неї припало 4,9% усіх закупівель у 2023 році (детальніше див. Додаток В. Огляд закупівель відбудови). Також частина закупівель, пов'язаних з відбудовою проходить за найпопулярнішими кодом закупівель 44 (Конструкції та конструкційні матеріали, допоміжна будівельна продукція крім електроапаратури).

Не всі однорідні закупівлі відбудови проводяться за однаковими кодами. Найчастіша відмінність – не вказується достатня деталізація закупівель. Наприклад, ремонт доріг може проводитися і безпосередньо за кодом 45 (будівництво та поточний ремонт), так і за кодами з вищими рівнями деталізації – 4523 (Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь), 45233 (Будівництво, влаштування фундаменту та покриття шосе, доріг), 45233120 (Будівництво доріг).

Новими змінами до законодавства (постанова Кабінету Міністрів України №382) стала можливість приховувати чутливу інформацію не лише шляхом маскуванню окремих

¹ <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/43783>

параметрів закупівлі, але й шляхом закриття інформації про саму закупівлю. Це робить неможливим зовнішній моніторинг та аналіз.

Водночас, останні зміни залишають можливість подавати тендерну документацію не в машиночитному форматі. Це дозволяє штучно ускладнювати комп'ютерну обробку інформації, таким чином, навмисно чи ненавмисно, обмежуючи коло потенційних учасників.

Рекомендації:

2.1. В системі електронних закупівель ввести додатковий ідентифікатор закупівель, який би визначав приналежність до сфери закупівель відбудови та відновлення.

2.2. Упорядкувати зазначення кодів закупівель, що дозволило б:

а) групувати за однаковими кодами закупівлі однорідних товарів, робіт, послуг;

б) застосовувати єдину практику деталізації кодів CPV для усіх закупівель.

2.3. Забезпечити оприлюднення тендерної документації у машиночитному вигляді.

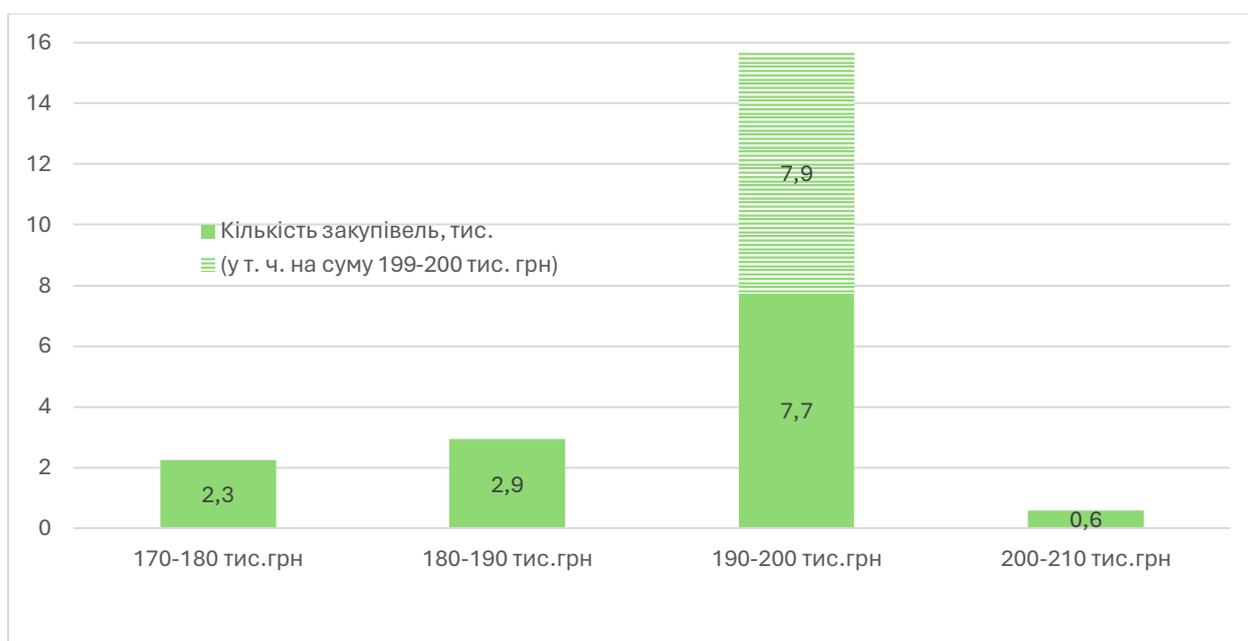
Проблема 3. Велика кількість допорогових публічних закупівель

Особливістю статистичного розподілу публічних закупівель є надмірна кількість допорогових закупівель.

Закон України «Про публічні закупівлі»² визначає що процедури закупівлі застосовуються для закупівлі товарів та послуг, якщо вартість предмета закупівлі становить від 200 тис. грн, а також робіт вартістю від 1,5 млн грн. Для окремих категорій замовників ці суми становлять 1 млн грн та 5 млн грн відповідно. Щоб уникнути більших вимог та більшої прозорості до закупівель, закупівельники оголошують кратно більшу кількість допорогових закупівель порівняно з кількістю понадпорогових закупівель у схожих цінових інтервалах.

Найбільш яскраво ця тенденція спостерігається на сумах, трохи менших за 200 тис. грн.

Графік 2. Кількість закупівель в окремих цінових діапазонах, тис. закупівель.



Рекомендації:

² <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>

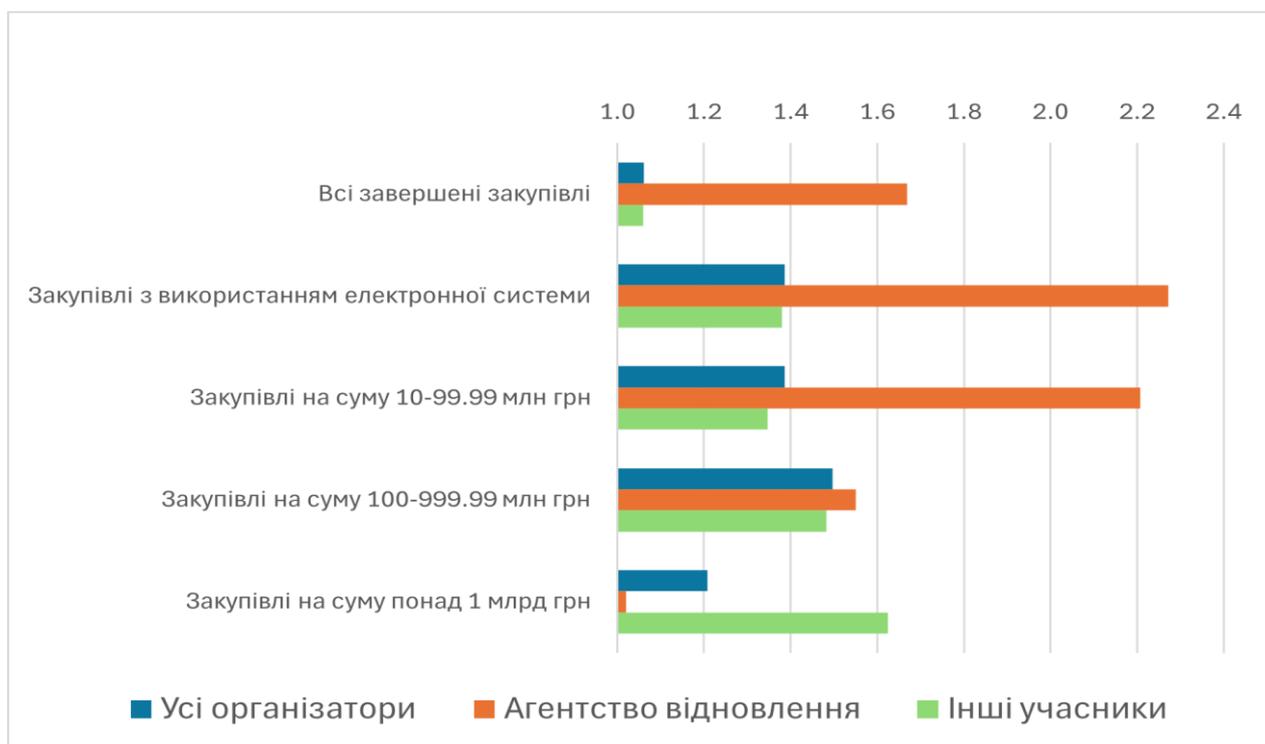
- 3.1. Дослідити закупівлі з ознаками фіктивної вартості з метою збереження ознаки допороговості.
- 3.2. Запровадити механізми проти штучної розбивки однієї фактичної закупівлі на декілька окремих закупівель з метою збереження статусу допороговості.
- 3.3. Дослідити причини, що спонукають до розбивки закупівель, виокремити з них адміністративні бар'єри, які можуть бути спрощені чи скасовані та які заважають організаторам провести повноцінну закупівлю.
- 3.4. Розробити та запровадити зміни до державних політик з метою зменшення кількості закупівель з ознаками фіктивної вартості.

Проблема 4. Вкрай обмежена конкуренція

Вкрай обмежена конкуренція на закупівлях відбудови – один з найголовніших негативних маркерів наявної процедури закупівель. В середньому в успішній публічній закупівлі бере участь лише 1,06 учасника, а для закупівель з використанням електронної системи – 1,39 учасника. Помітно кращі показники у закупівель, організованих Агентством відновлення – 1,67 учасники для всіх тендерів та 2,27 учасники для процедур з використанням електронної системи.

76,5% закупівель відбудови з використанням електронної процедури відбулися з єдиним учасником, ще 15,1% - з двома учасниками. Відповідно, хоча б три учасники було лише на 8,4% усіх тендерів (для Агентства відновлення цей показник майже вчетверо вищий – 32,3%).

Графік 3. Середня кількість учасників завершених закупівель



Дослідження³ підтверджують, що конкурентні торги – необхідна передумова для успішності усієї системи закупівель в цілому.

Ще одна причина низької конкурентності тендерів є небажання будівельного бізнесу брати участь в тендерах за бюджетні кошти. Зокрема це пов'язано з тим, що перемога в таких

³ <http://itd.rada.gov.ua/f587646c-351b-47c8-a38b-c55284872289>

тендерах суттєво збільшує ризики спілкування з правоохоронними органами, які досі не реформовані, а також моніторингу з боку Державної аудиторської служби України (ДАСУ), яку також не було реформовано. Ліпші показники за закупівлями Агентства відновлення пов'язані з численними зустрічами, яке воно проводить з представниками ринку з метою переконати потенційних учасників брати участь в тендерах.

Однією з проблем можуть бути строки проведення закупівлі: дослідження будівельних закупівель у 2023 році показало, що у більшості випадків будівельні тендери мали мінімальні строки на подачу пропозицій. 75% лотів мали строк подання до 7 днів, 91% - до 10 днів. В квітні уряд вніс зміни, які встановлюють мінімальний строк для закупівлі робіт у 14 днів. Водночас надто тривалий строк також може демотивувати компанії брати участь у торгах.

Загальна тривалість закупівель з використанням електронної системи у 2023 році становила 14-30 днів – у ці терміни відбулися 80% всіх закупівель за кодом 45. Ще 11% тривали 31-40 днів, 4% - 41-50 днів, 4% - від 51 до 280 днів, решта закупівель вклалася менше ніж у два тижні.

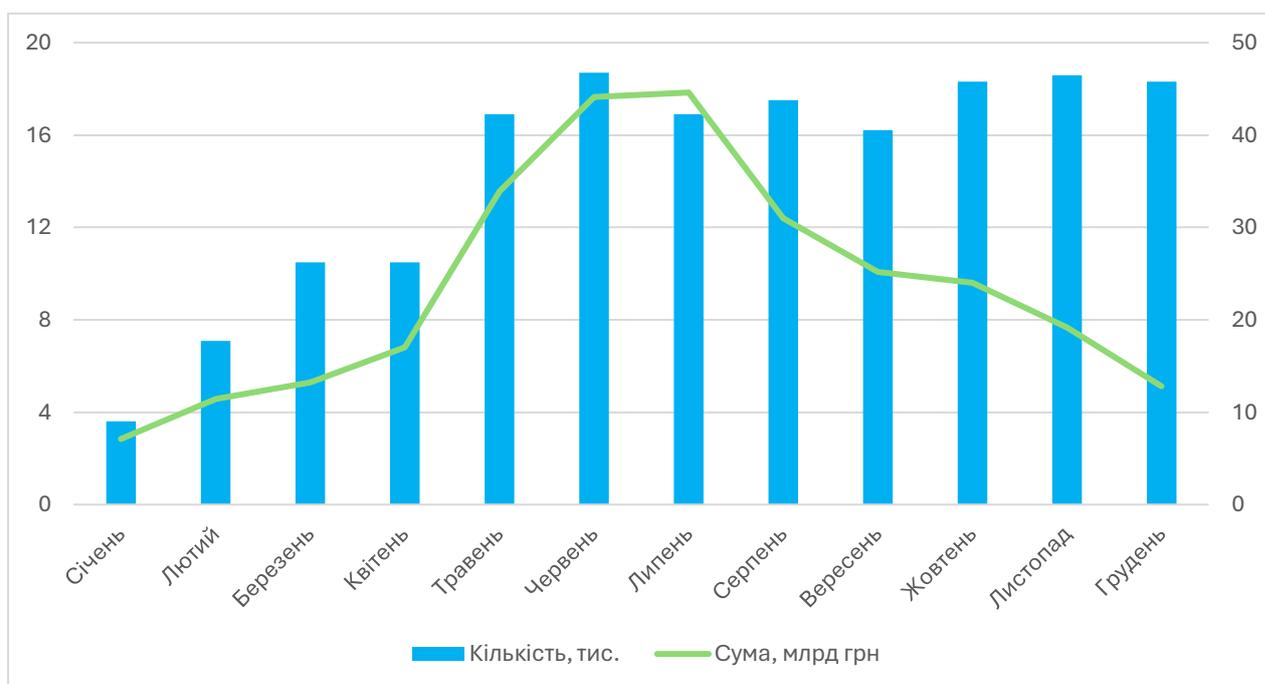
Рекомендації:

- 4.1. Провести дослідження причин відмови потенційних учасників закупівель відбудови від участі в процедурах закупівлі.
- 4.2. Провести дослідження причин, через які окремі компанії виграють усі або майже усі тендерні процедури, в яких беруть участь.
- 4.3. До підвищення конкурентності закупівель відбудови залишити закупівлі відбудови Агентства відновлення без передачі цих функцій у централізовані закупівельні організації.

Проблема 5. Нерівномірний річний цикл закупівель

У процедурах закупівель відбудови яскраво виражена сезонність. На початку року проводиться значно менше закупівель. Так, у січні 2023 року відбулося лише 2,1% з числа закупівель 2023 року, у лютому – 4,1%, у березні та квітні – по 6,1%, у травні-квітні відбувалося від 9,4% до 10,8% річної кількості закупівель.

Графік 5. Розподіл завершених закупівель 2023 року по місяцях



Рекомендації:

- 5.1. Провести дослідження причин, що ускладнюють оголошення закупівель у перші місяці року та запропонувати шляхи забезпечення безперервності закупівель.
- 5.2. За участі Міністерства фінансів в рамках реформи управління публічними інвестиціями та впровадження середньострокового бюджетного планування розробити механізми для усунення календарних перешкод для закупівель.
- 5.3. Державній аудиторській службі України запровадити ризико-орієнтований підхід до моніторингу закупівель.

Список рекомендацій

Певна кількість рекомендацій щодо покращення процедур публічних закупівель вже знайшли втілення в постанові Кабінету Міністрів України №382⁴, яка набула чинності 9 квітня 2024 року. Водночас залишається потенціал для покращення окремих процедур. Частина рекомендацій може бути реалізована точковими змінами до законодавства, натомість інші рекомендації можуть бути втілені лише у складі комплексних змін, які не обмежуються виключно змінами до нормативно-правових актів.

Зокрема, завдяки вже зміненим процедурам повернулася можливість проводити відкриті торги англійською мовою – це сприятиме залученню донорського ресурсу. Коло винятків з закупівельних процедур звужене, натомість можливість укладання прямих договорів розширена на закупівлі послуг, пов'язаних зі створенням або залученням гарантій, кредитів або грантів.

Також стало можливим змінювати оголошення про проведення торгів, а також істотні умови в прямих договорах із забезпечення захисту об'єктів енергетичної інфраструктури – у цілому позитивній нормі необхідно проводити періодичний моніторинг, аби перевірити, чи не використовується ця норма для зловживань з боку організаторів торгів.

Потенційна вразливість останніх змін – відхилення тендерних пропозицій від недобросовісних виконавців. Скасування документального підтвердження недобросовісності може бути підставою для зловживань з боку організаторів, які прагнуть перемоги на тендері певного заздалегідь визначеного виконавця.

Також закон дозволив уряду централізувати закупівлі Агентства відновлення. Це може статися, якщо Мінекономіки підготує проєкт рішення за поданням самого Агентства відновлення. На сьогодні закупівлі служб Агентства відновлення відрізнялися вищою конкурентністю порівняно з іншими закупівлями відбудови.

Іншою зміною стала можливість приховувати чутливу інформацію не лише шляхом маскуванню окремих параметрів закупівлі, але й шляхом закриття інформації про саму закупівлю.

Рекомендації, які залишаються актуальними станом на травень 2024 року:

1. Підвищити прозорість і конкурентність закупівель відбудови шляхом оприлюднення кошторисів будівельних закупівель (законопроєкт №11057, «Прозоре будівництво»).
2. В системі електронних закупівель ввести додатковий ідентифікатор закупівель, який би визначав приналежність до сфери закупівель відбудови та відновлення.
3. Упорядкувати зазначення кодів закупівель, що дозволило б:
 - а) групувати за однаковими кодами закупівлі однорідних товарів, робіт, послуг
 - б) застосовувати єдину практику деталізації кодів CPV для усіх закупівель.
4. Забезпечити оприлюднення тендерної документації у машиночитному вигляді.
5. Дослідити закупівлі з ознаками фіктивної вартості з метою збереження ознаки допороговості.

⁴ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/382-2024-%D0%BF#Text>

6. Запровадити механізми проти штучної розбивки однієї фактичної закупівлі на декілька окремих закупівель з метою збереження статусу допороговості.
7. Дослідити причини, що спонукають до розбивки закупівель, виокремити з них адміністративні бар'єри, які можуть бути спрощені чи скасовані та які заважають організаторам провести повноцінну закупівлю.
8. Розробити та запровадити зміни до державних політик з метою зменшення кількості закупівель з ознаками фіктивної вартості.
9. Провести дослідження причин відмови потенційних учасників закупівель відбудови від участі в процедурах закупівлі.
10. Провести дослідження причин, через які окремі компанії виграють усі або майже усі тендерні процедури, в яких беруть участь.
11. До підвищення конкурентності закупівель відбудови залишити закупівлі відбудови Агентства відновлення без передачі цих функцій у централізовані закупівельні організації.
12. Провести дослідження причин, що ускладнюють оголошення закупівель у перші місяці року та запропонувати шляхи забезпечення безперервності закупівель.
13. За участі Міністерства фінансів в рамках реформи управління публічними інвестиціями та впровадження середньострокового бюджетного планування розробити механізми для усунення календарних перешкод для закупівель.
14. Державній аудиторській службі України запровадити ризико-орієнтований підхід до моніторингу закупівель.
15. Узгодити термінологію щодо відповідей та роз'яснень на подані звернення з вимогами Кодексу України про адміністративні правопорушення.
16. Забезпечити доступ до даних про податкову заборгованість компаній, що беруть участь у публічних закупівлях.

Додатки

А. Огляд законодавства

Законодавство щодо публічних закупівель регулярно оновлюється. Зокрема, **два ключових документи** змінювалися вже десятки разів:

- Закон України «Про публічні закупівлі» від 25 грудня 2015 року – 29 разів
- Постанова КМУ «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» №1178 – 22 рази

Крім цього, публічні закупівлі підпадають під регулювання наступних нормативно-правових актів

Закони:

- Про ліцензування видів господарської діяльності від 02.03.2015⁵
- Про санкції від 14.08.2014⁶
- Про ринок природного газу Закон України від 09.04.2015⁷
- Про тепlopостачання від 02.06.2005⁸
- Про ринок електричної енергії від 13.04.2017⁹

⁵ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/222-19#Text>

⁶ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1644-18#Text>

⁷ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19>

⁸ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2633-15#Text>

⁹ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19#Text>

- Про лікарські засоби від 04.04.1996¹⁰
- Про електронні документи та електронний документообіг від 22.05.2003¹¹
- Про доступ до публічної інформації від 13.01.2011¹²
- Про Антимонопольний комітет України від 26.11.1993¹³
- Про запобігання корупції від 14.10.2014¹⁴

Постанови КМУ:

- Про затвердження порядків підтвердження ступеня локалізації виробництва товарів та проведення моніторингу дотримання вимог щодо ступеня локалізації виробництва предметів закупівлі, внесених до переліку товарів, що є предметом закупівлі, з підтвердженим ступенем локалізації виробництва» від 02.08.2022 № 861¹⁵
- Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу від 14.09.2022 № 822¹⁶
- Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків від 24.02.2016 № 166¹⁷
- Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану від 11.11.2022 № 1275¹⁸
- Деякі питання державного регулювання цін на лікарські засоби і виробни медичного призначення від 25.03.2009 № 333¹⁹

Накази:

- Мінекономіки про затвердження професійного стандарту “Фахівець з публічних закупівель” від 14.09.2023
- Мінекономіки «Про затвердження Примірної методики визначення вартості життєвого циклу» від 28.09.2020
- Мінекономіки «Про затвердження форми і Вимог до забезпечення тендерної пропозиції» від 14.12.2020
- Мінекономіки «Про затвердження національного класифікатора НК 024:2023 та скасування національного класифікатора НК 024:2019» від 24.05.2023
- Міністерства охорони здоров'я «Про затвердження Порядку визначення обсягів потреби в закупівлі лікарських засобів закладами і установами охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів» від 11.07.2017 № 782²⁰
- Міністерства фінансів «Про затвердження Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України» від 02.03.2012 № 309²¹

¹⁰ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/123/96-%D0%B2%D1%80#Text>

¹¹ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/851-15>

¹² <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17#Text>

¹³ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3659-12>

¹⁴ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text>

¹⁵ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/861-2022-%D0%BF>

¹⁶ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/822-2020-%D0%BF#Text>

¹⁷ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/166-2016-%D0%BF#Text>

¹⁸ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1275-2022-%D0%BF#Text>

¹⁹ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2022-%D0%BF#Text>

²⁰ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0851-17#Text>

²¹ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0419-12#Text>

Б. Найбільші категорії закупівель у 2023 році

Графік 6. Найпопулярніші категорії закупівель, тис.



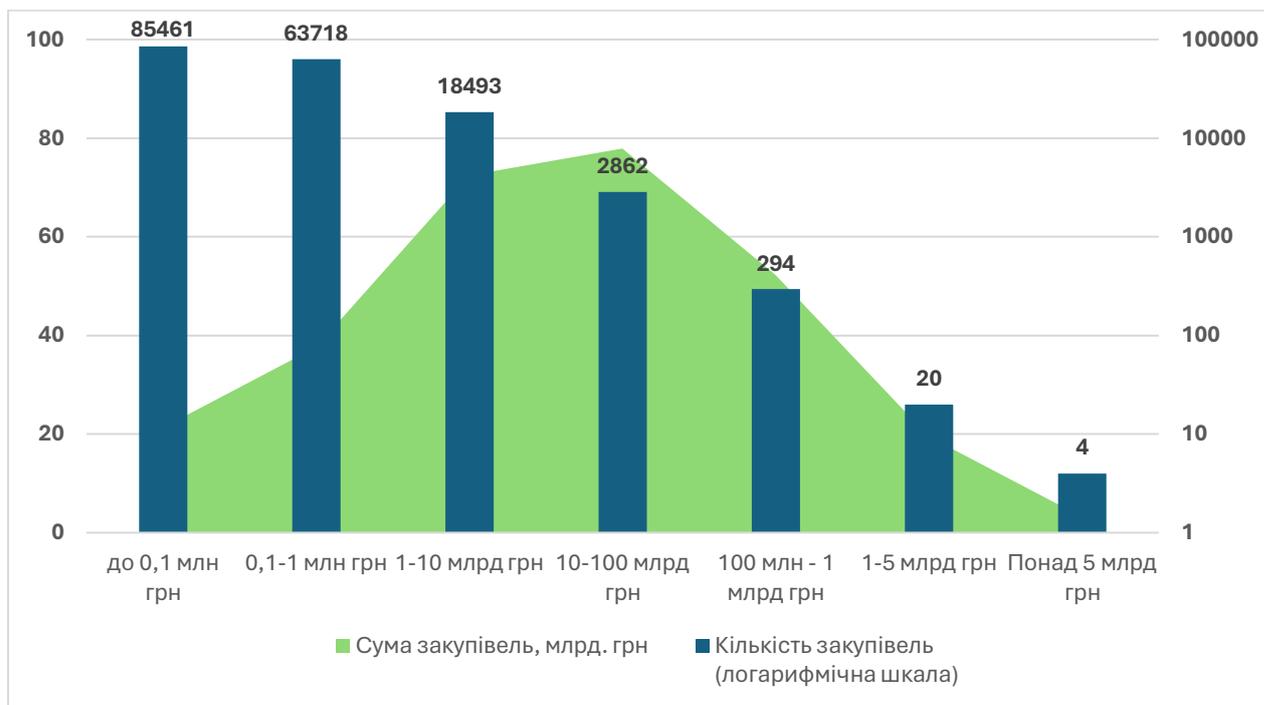
Серед закупівель за кодом CPV 45 у 2023 році завершених закупівель – 173 тис. (95,1%), неуспішні закупівлі – 9 тис. (4,9%). 3 числа неуспішних закупівель не відбулися 6 тис., скасовані – 3 тис.

Найчастіше в закупівлях відбудови перемагало ТОВ «Елевейтор Сервіс», яке спеціалізується на ремонті ліфтів у декількох районах міста Києва. Компанія виграла 0,8% усіх тендерів за кодом 45, ще 1,9% – це оборонні закупівлі, у яких дані переможців замасковано.

В. Огляд закупівель відбудови

Поточна сума договорів для 173 тис. закупівель, які були оголошені і завершені у 2023 році – 283 млрд грн. Варто зазначити, що тут і далі по тексту не враховано закупівлі, які завершилися вже у 2024 році, а також інші зміни, які могли статися після 2 січня 2024 року. В даному випадку загальна сума договорів не включає суму договорів 12 тис. закупівель, у яких цю інформацію не визначено або замасковано. Таким чином, сума договору для однієї успішної закупівлі з відомою вартістю становить 1,8 млн грн.

Графік 7. Розподіл будівельних закупівель за вартістю



Всі 10 найбільших закупівель замовили регіональні підрозділи Агентства відновлення. Предмет закупівель – будівництво водогонів, реконструкція електричних підстанцій, недеталізовані інженерні та будівельні роботи. Іншим частим предметом закупівель на суму понад 1 млрд грн є капітальний та поточний ремонт доріг.

5 з 10 найбільших організаторів торгів за сумою закупівель – обласні служби відновлення та розвитку інфраструктури. Найбільше закупили служби у Дніпропетровській (12,7 млрд грн) та Львівській (9,8 млрд грн) областях, а також ПрАТ «Укргідроенерго» (9,5 млрд грн).

Г. Скарги та дискваліфікації лотів

На закупівлі за кодом 45 у 2023 році припало 992 скарги та 2736 дискваліфікацій лота, що становить в середньому 0,6 скарги та 1,6 дискваліфікації лота на 100 успішних закупівель і в цілому по вибірці не є загрозливим показником.

Найбільше скарг отримали управління освіти Миколаївської та Мукачівської міськрад – 23 та 18 відповідно. Це 6,8 та 14,1 скарги на 100 успішних закупівель відповідно.

Найбільше дискваліфікацій лота – у департаменту регіонального розвитку Київської ОДА – 81 (20,9 на 100 закупівель). У АТ «Укргазвидобування» дискваліфікацій лота в 1,5 рази більше ніж закупівель – 33 і 22 відповідно.