

# Контроль витрат на відновлення України

#11, липень 2024 р.

[brp.org.ua](http://brp.org.ua)



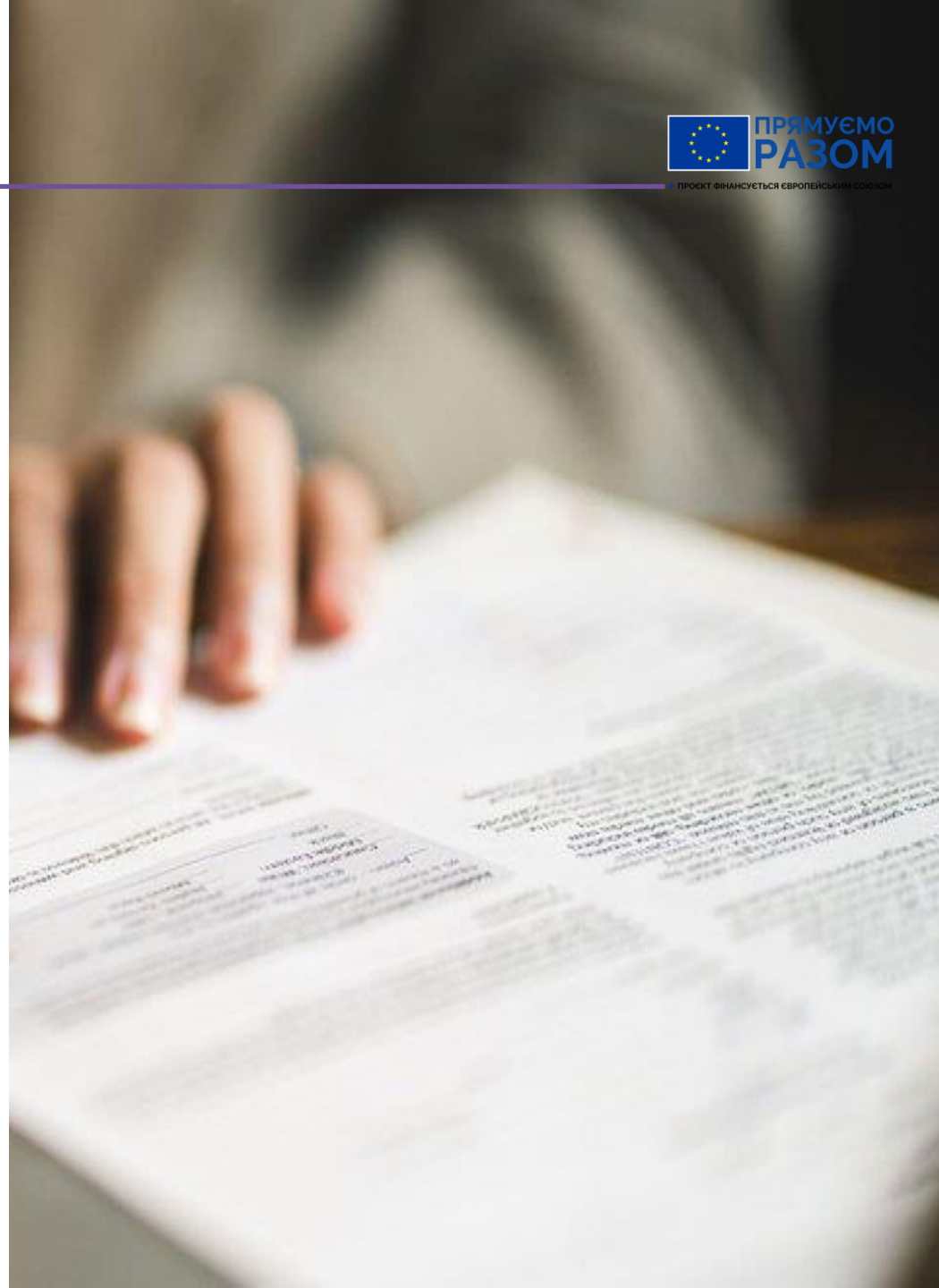
# Зміст

---

- Нормативне регулювання
- Перебіг та фінансування відбудови
- Аналіз закупівель відбудови
- Журналістські розслідування (відбудова у медіа)
- Тема місяця: відновлення в сфері охорони здоров'я
- Моніторинг окремих напрямків: водогони, розмінування



# Нормативне регулювання



# Нормативне регулювання

[Законопроект №11057](#) про обов'язкову публікацію цін будівельних матеріалів ухвалено за основу 17 липня (законопроект було зареєстровано у ВРУ 4 березня 2024 року)

Мінвідновлення продовжує працювати над Державною стратегією регіонального розвитку (водночас досі не зрозуміла ситуація з приводу подальшого життя Міністерства – одне чи два)

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування організовує публічні консультації з питань законодавства у сфері відновлення

Служби відновлення в регіонах затвердили [новий порядок організації публічних закупівель](#), розроблений Агентством. Йдеться про закупівлі товарів, робіт і послуг для всіх потреб – для проєктів відновлення, експлуатації доріг, внутрішніх потреб: АЛЕ порядок не оприлюднено – доступний за запитом

Уряд схвалив [розпорядження](#) «Про розподіл у 2024 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на облаштування безпечних умов у закладах охорони здоров'я» - 40 закладів

Уряд ухвалив [рішення](#) про спрямування 6,8 млрд грн на програму єВідновлення:

- 2,4 млрд грн будуть спрямовані на ремонти житла
- 4,4 млрд грн на житлові сертифікати



# Перебіг та фінансування відбудови



# DREAM – тривають обговорення про законодавче визначення

Кількість проєктів зростає, як і потреба у фінансуванні: однак в липні повільніше, ніж в червні

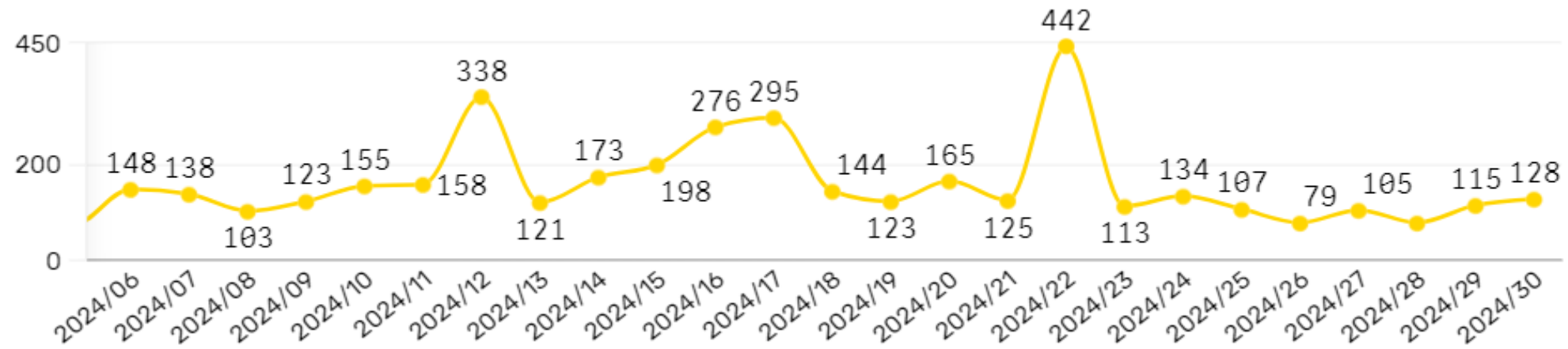
Станом на 30 липня:

5626 проєктів на стадії ініціації та виконання (+433 проєктів за місяць): 289 млрд грн потреба у фінансуванні (+11 млрд грн), з них підтверджене фінансування становить лише 53,7 млрд грн (+1,7 млрд грн):

- Кількість проєктів, що виконуються зросла до 3264 порівняно з 3083 в кінці червня та 2492 проєктів в кінці травня: АЛЕ підтверджене фінансування зросло лише на 1,6 млрд грн до 48,6 млрд грн, тоді як потреба становить 208 млрд грн

DREAM, найвірогідніше, стане інструментом в системі управління публічними інвестиціями

**Кількість проєктів, що додали на DREAM**

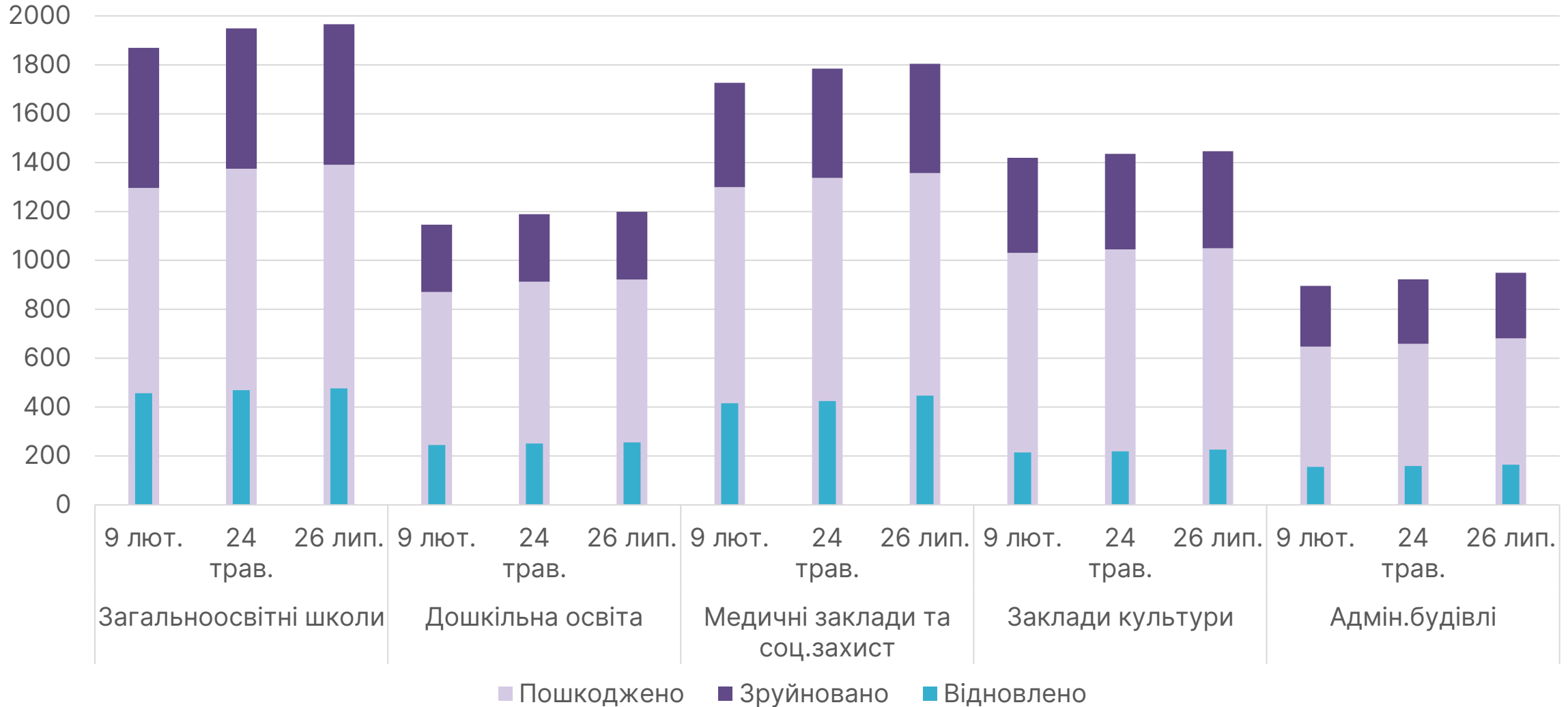


# DREAM: Миколаївська область, найбільші проєкти



# Руйнування соціальної інфраструктури продовжуються, відновлення повільне, але будують укриття та підземні школи

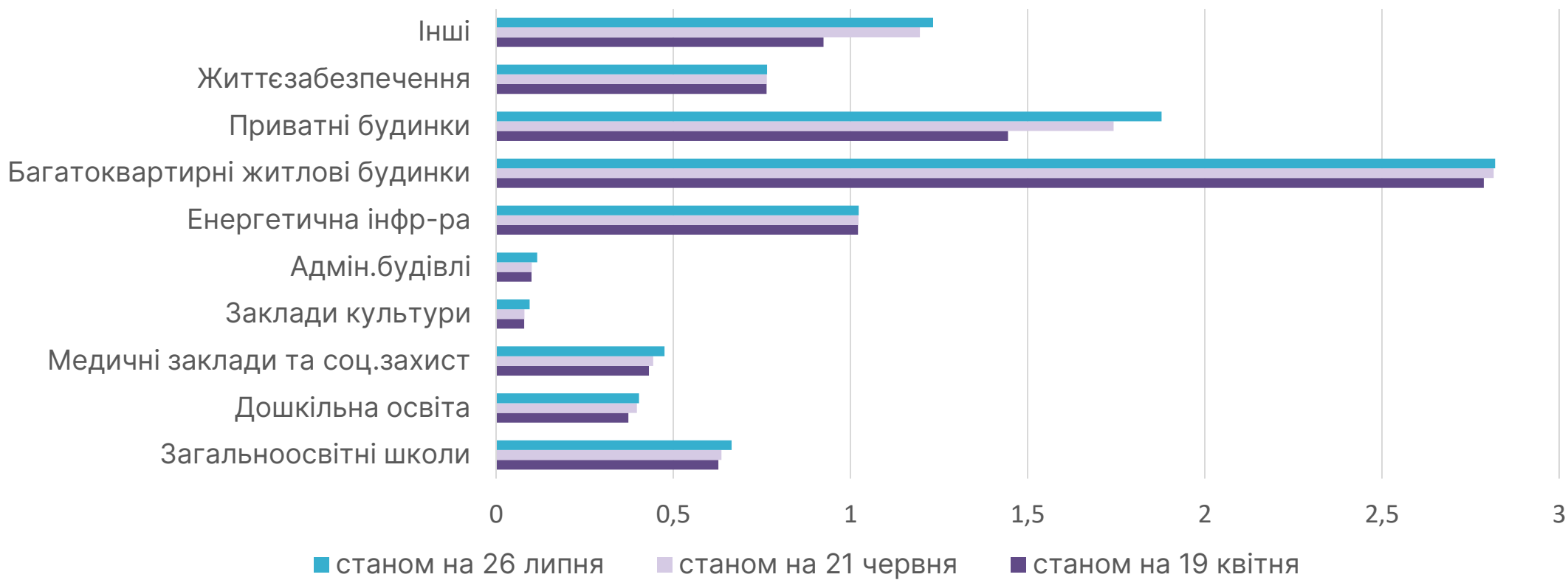
Руйнування суттєво швидші, ніж відбудова



# На місцеві проєкти спрямовано за місяць 274 млн грн

Всього з початку повномасштабного вторгнення витрати на проєкти відновлення на місцях становили майже 9,5 млрд грн – це не включає фінансування проєктів, які здійснює Агентство відновлення та регіональні служби. В липні дещо пришвидшилось фінансування, що, ймовірно, пов'язано з будівництвом укриттів.

### Спрямований обсяг коштів на відновлення, млрд грн



Примітка: фінансування з державного та місцевих бюджетів, які виконуються на місцях (не включає фінансування через Агентство відновлення)  
Джерело: Мінвідновлення

# Аналіз закупівель відбудови



STYLE NO.: PPO12 ABC 1  
QTY: 3PCS/CTN (S/ABC)  
COLOR: Lime  
G.W.: 12.2 KGS  
N.W.: 10.6KGS  
MADE IN CHINA  
C/NO.: 1

STYLE NO.: PPO12 ABC 1  
QTY: 3PCS/CTN (S/ABC)  
COLOR: Lime  
G.W.: 12.2 KGS  
N.W.: 10.6KGS  
MADE IN CHINA  
C/NO.: 1

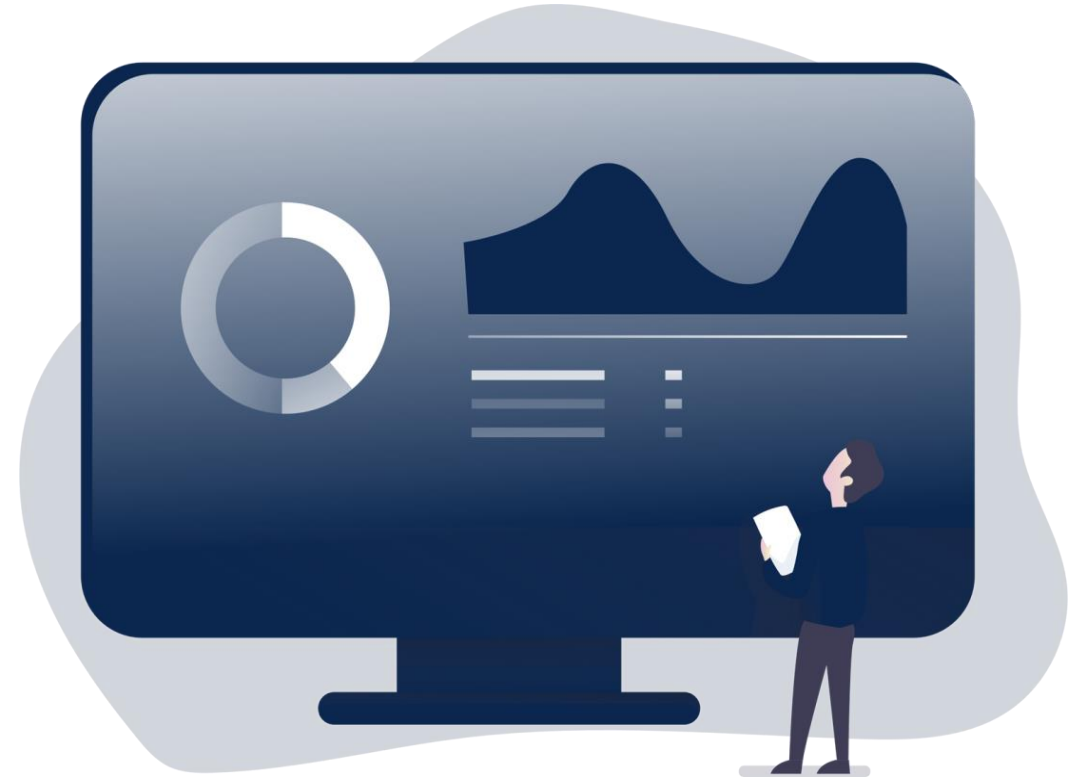
STYLE NO.: PPO12 ABC 1  
QTY: 3PCS/CTN (S/ABC)  
COLOR: Lime  
G.W.: 12.2 KGS  
N.W.: 10.6KGS  
MADE IN CHINA  
C/NO.: 1

STYLE NO.: PPO12 ABC 1  
QTY: 3PCS/CTN (S/ABC)  
COLOR: Lime  
G.W.: 12.2 KGS  
N.W.: 10.6KGS  
MADE IN CHINA  
C/NO.: 1

STYLE NO.: PPO12 ABC 1  
QTY: 3PCS/CTN (S/ABC)  
COLOR: Lime  
G.W.: 12.2 KGS  
N.W.: 10.6KGS  
MADE IN CHINA  
C/NO.: 1

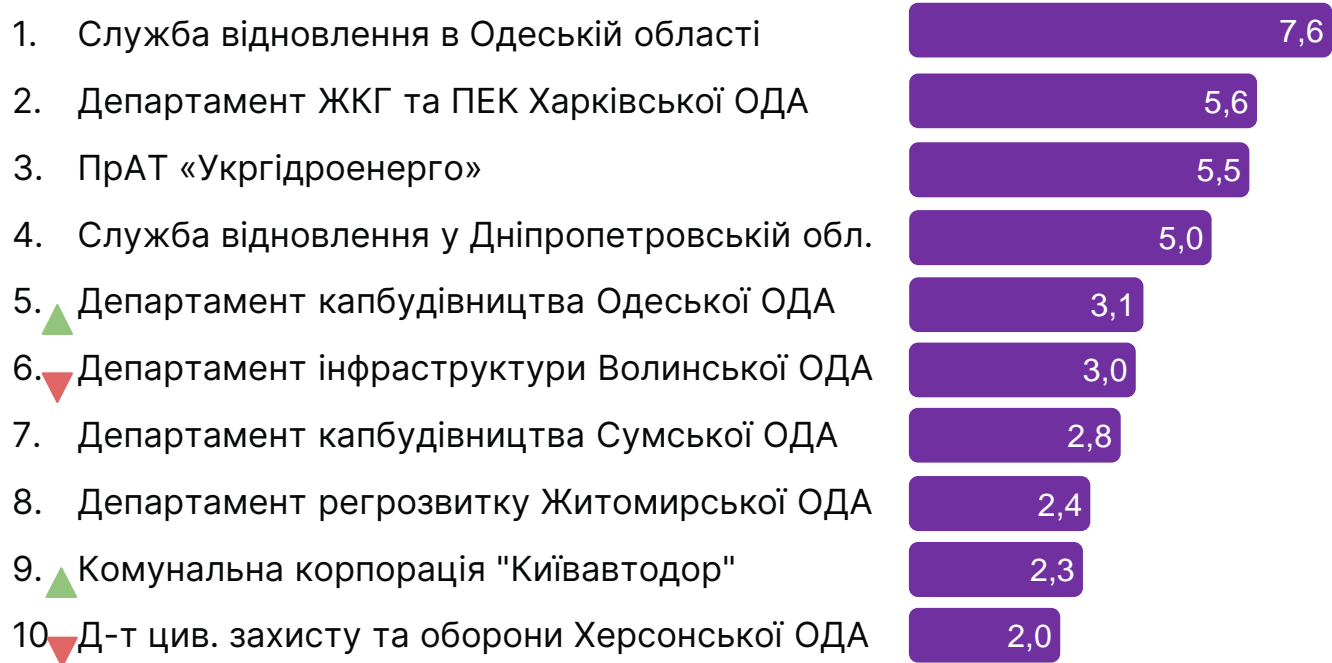
# Ключові цифри закупівель у січні-червні 2024 р.\*

- У січні-червні 2024 р. оголошено 57,3 тис. будівельних закупівель. 3 них завершені 92,9% (53,2 тис.), не відбулися – 3,8%, скасовані – 1,6%, ще тривають – 1,7%.
- Сума закупівель за перші 6 місяців року становить 115,7 млрд грн, у тому числі поточна сума закупівель червня – лише 8,7 млрд грн, що в 2,4 рази менше ніж місяцем раніше.
- Електронна система була використана для 9,5 тис. завершених закупівель (17,8%) на загальну суму 63,1 млрд грн (54,5%).
- Оборонні закупівлі в січні-червні становили 23,1 млрд грн – 20% від загальної суми будівельних закупівель. Зростання обсягу відбулося переважно за рахунок збільшення поточної вартості закупівель попередніх місяців.



# Лідери закупівель – січень-червень 2024

## Топ-10 організаторів (млрд грн)



Частка топ-10 у всіх закупівлях

34%

## Топ-10 переможців (млрд грн)




Частка топ-10 у всіх закупівлях

23%

# Найбільші будівельні тендери січня-червня 2024

№	Зміст закупівлі	Організатор	Переможець	Вартість закупівлі, млрд грн
1.	Будівництво для захисту Дністровської ГАЕС	ПрАТ «Укргідроенерго»	ПрАТ «Елітбуд-1»	4,2
2.	Будівництво магістрального водогону для міста Кривий Ріг	Служба відновлення у Дніпропетровській обл.	«Автомагістраль-Південь»	2,4
3.	Будівництво магістрального водогону Хортиця-Марганець	Служба відновлення у Дніпропетровській обл.	Група компаній «Автострада»	2,1
4.	Реставрація з пристосуванням автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро	«Київавтодор»	ONUR Group	2,0
5.	Експлуатаційне утримання доріг загального користування	Служба відновлення в Одеській області	ТОВ «Ростдорстрой»	1,5

 XXX Закупівлі січня-травня 2024 року

 XXX Закупівлі червня 2024 року

# Частка конкурентних закупівель зменшується

## Конкуренція в завершених закупівлях з використанням електронної системи

К-ть учасників	К-ть і % закупівель	Сума (млрд) і % закупівель	К-ть і % закупівель в червні	Сума (млрд) і % закупівель у червні				
1 учасник	7221	76,3%	41,9	66,4%	1338	85,4%	3,7	73,8%
2 учасники	1331	14,1%	10,4	16,4%	163	10,4%	1,1	22,4%
3 учасники	507	5,4%	6,2	9,9%	40	2,6%	0,2	3,0%
4 учасники	202	2,1%	2,7	4,2%	15	1,0%	0,02	0,3%
5 учасників	100	1,1%	1,7	2,7%	4	0,2%	0,01	0,1%
6 учасників	45	0,5%	0,1	0,2%	3	0,2%	0,02	0,3%
7-13 учасників	52	0,5%	0,1	0,2%	4	0,2%	0,001	0,1%
<b>Разом завершених закупівель з використанням електронної системи</b>	<b>9458</b>	<b>100,0%</b>	<b>63,1</b>	<b>100,0%</b>	<b>1567</b>	<b>100%</b>	<b>5,1</b>	<b>100,0%</b>

- 3/4 закупівель з використанням електронної системи залишаються неконкурентними. Серед усіх закупівель – неконкурентні 96%. У червні ці показники ще вищі – 85% і 98% відповідно.
- Частка закупівель з 3 і більше учасниками серед конкурентних закупівель впала до 40% за I півріччя, у червні вона становила лише 29%.

# Журналістські розслідування

**Дисклеймер.** Будь ласка, майте на увазі, що журналістські розслідування можуть не враховувати всі можливі нюанси та бути необ'єктивними в певних випадках. Рекомендується ставитись з обережністю до отриманої інформації і не використовувати її для остаточних висновків без додаткового дослідження та перевірки фактів.

# Журналістські розслідування за останній місяць\*

Топ-5 медіа за кількістю розслідувань про відбудову



НАШІ ГРОШІ



Загальні особливості журналістських розслідувань про закупівлі

- Із поживленням активності закупівель почастішали і розслідування щодо порушень при відбудові.
- Найчастіші теми для матеріалів в медіа – можливі порушення при закупівлях, порушення кримінальних справ та винесення вироків по них.
- Інша тема для медіа – недосконалість процедур закупівель та шляхи їх виправлення. Ця тема має потенціал для подальшого розвитку.
- На фоні поступового підвищення конкурентності закупівель збільшується кількість повідомлень про оголошення тендерів під конкретного учасника або відхилення «непогоджених» заявок.

Топ-5 новин місяця по темі

25 липня  СУСПІЛЬНЕ

У Запорізькій області дві державні лікарні проводили за потенційно вищими цінами – 1,9 млн грн замість 1,5-1,7 млн грн за апарат УЗД і 3,6 млн за придбання ОКТ

25 липня НАШІ ГРОШІ

1,3 млрд грн на ремонт лікарні у Кривому Розі без конкуренції забрав єдиний учасник «СК Стройінвест», фірма яка фігурувала у розслідуванні «Бігус.інфо»

12 липня НАШІ ГРОШІ

У Кривому Розі попри кримінальну справу внесли завищені ціни в кошторис укриття на 63 млн грн

10 липня  ЕКОНОМІЧНА ПРАВДА

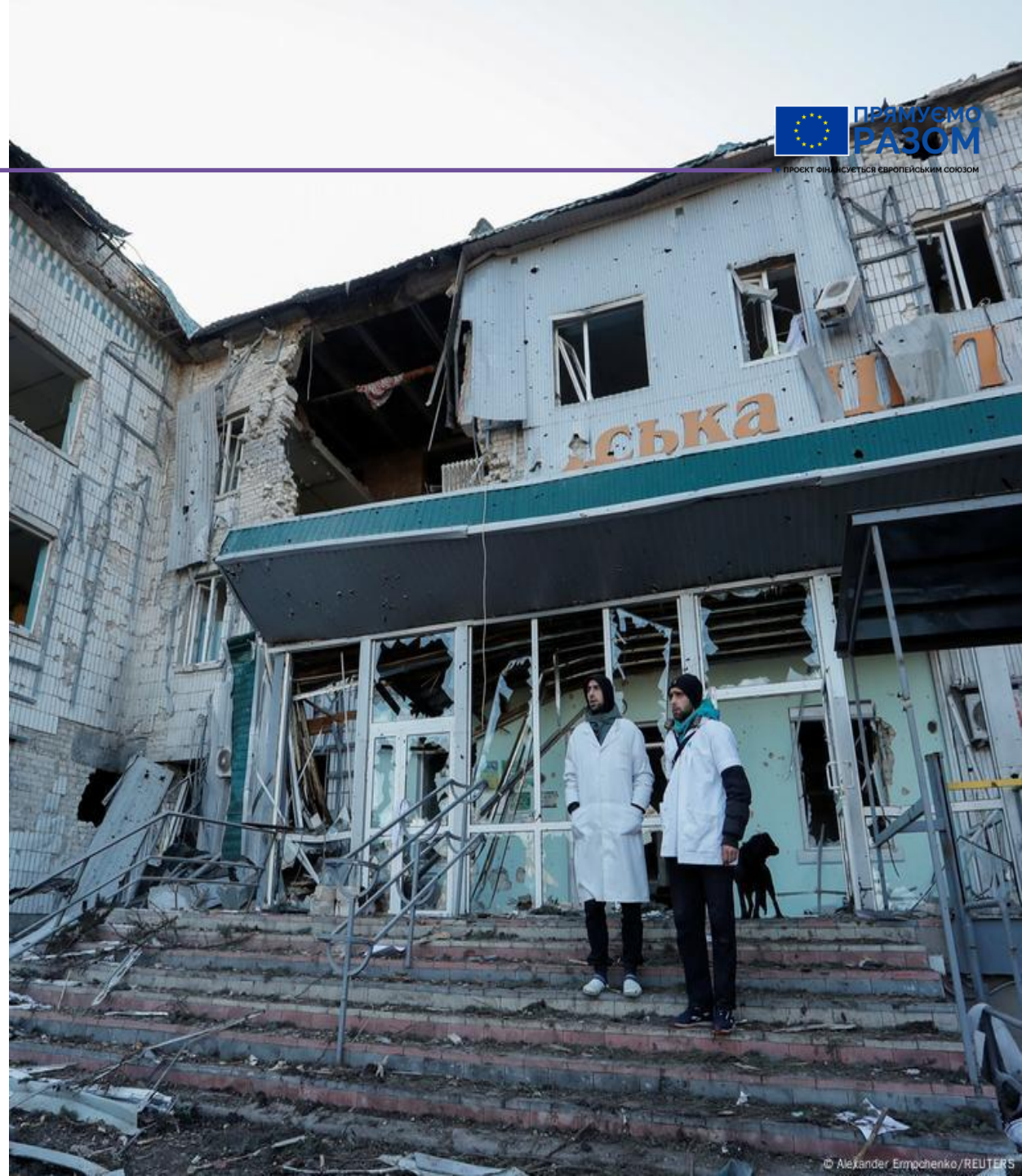
БЕБ запобігло розтраті на понад 300 млн грн при реконструкції соціальних закладів – пологовий будинок і дошкільний заклад – на Одещині

26 червня  ЕКОНОМІЧНА ПРАВДА

БЕБ упередило розтрату на понад 200 млн грн з місцевого бюджету ОМС у Київській області під час проведення тендеру з реконструкції загальноосвітньої школи

\* – за період з 25 червня по 25 липня 2024 року

# Тема випуску: Відновлення в сфері охорони здоров'я




# Руйнування та відновлення у сфері охорони здоров'я


- Відновлення доступності до охорони здоров'я – критично важливо для життя людей
- За даними Мінвідновлення від початку повномасштабної війни було пошкоджено або зруйновано 1643 закладів охорони здоров'я:
  - 1253 пошкоджені до 50%
  - 390 пошкоджені понад 50%(не включає кількість пошкоджених та зруйнованих медичних закладів на тимчасово окупованій території)
- За даними МОЗ, Найбільше постраждали медичні заклади у Харківській, Донецькій, Миколаївській, Херсонській, Чернігівській, Київській, Дніпропетровській, Запорізькій та Сумській областях
- У різних областях повністю відновлено 523 медичні об'єкти і ще 362 – частково
- Найбільше відновлено медичних закладів у Миколаївській, Дніпропетровській, Київській, Харківській та Чернігівській областях
- Всього за інформацією обласних та Київської міської військових адміністрацій станом на 26.07.2024 на відбудову та відновлення закладів охорони здоров'я та соціального захисту спрямовано 475 млн грн



# Основні зацікавлені особи

 МІНІСТЕРСТВО  
ОХОРОНИ  
ЗДОРОВ'Я  
УКРАЇНИ

- Політика у сфері охорони здоров'я
- Визначення пріоритетів з відбудови у сфері охорони здоров'я (зокрема це робить Проєктний Офіс з відновлення при МОЗ)
- Комітети по визначенню фінансування за рахунок коштів UNITED24

 Агентство  
відновлення

- Впровадження проєктів комплексної відбудови та окремих (великих) проєктів відновлення, зокрема комплексна відбудова 6-ти населених пунктів

Обласні  
військові  
адміністрації  
й громади

Опікуються відновленням на місцях:

- ініціювання проєктів відновлення
- розроблення проєктно-кошторисної документації (ПКД)
- проведення закупівель
- організація робіт з відновлення
- залучення донорів до відбудови

Міжнародні  
донори

- Фінансування проєктів відбудови напряму або через ГО/БФ, або через бюджет

ГО / БФ

- Впровадження проєктів відбудови

# Джерела фінансування відновлення у сфері охорони здоров'я

## Фонд ліквідації наслідків збройної агресії

Мінвідновлення виділяє кошти з Фонду шляхом перерахування субвенції з державного бюджету місцевим на відновлення пошкоджених об'єктів інфраструктури, включаючи лікарні

### United24

Кошти, зібрані на фандрейзинговій платформі United24, йдуть на відновлення зруйнованих медичних закладів й закупівлю медичного обладнання, серед останніх прикладів Охматдит, для якого зібрали 300 млн грн

### Субвенції з державного бюджету

Уряд виділив спеціальну субвенцію в розмірі 1 млрд грн на облаштування/ремонт укриттів і бомбосховищ у закладах охорони здоров'я



## Кошти місцевих органів влади

Місцеві органи влади самі з власного бюджету виділяють кошти на капітальний ремонт чи будівництво пошкодженої / зруйнованої амбулаторії, лікарні, сховища тощо

## Донори і БФ/ГО

Українські та міжнародні донори, громадські організації і благодійні фонди виділяють кошти або відбудовують пошкоджені/зруйновані лікарні

АЛЕ: моніторинг відбудови свідчить, що не завжди відбудова відповідно до принципів безбар'єрності та енергоефективності

# Що роблять донори?



**Постачання медичного обладнання.** Наприклад, у січні 2024 року, Японія поставила медичного обладнання, загальною вартістю 14 млн грн, для 25 лікарень у 6-ти областях України.



**Закупівля медикаментів для медзакладів.** Наприклад, «100%Життя» спільно з Peace Winds Japan доставила ліки в 52 медзаклади в постраждалих регіонах на суму близько 1,5 млн дол. США від початку війни.



**Встановлення модульних лікарень на прифронтових і деокупованих територіях.** Наприклад, Німеччина за підтримки ЄС встановила 6 модульних лікарень у 2023-2024 роках.



**Реконструкція корпусів лікарень.** Наприклад, у липні 2023 року, за ініціативою уряду України, Одеської міської влади, ЄС, ЄІБ і технічної підтримки ПРООН відновили корпус Одеської лікарні.

## Основні донори



# Які проєкти у сфері охорони здоров'я є на DREAM

- Станом на 25 липня 2024 року, на платформі Dream зареєстровано **629 проєктів** у сфері охорони здоров'я, з яких лише **317 знаходяться в процесі реалізації**
- **Повністю профінансованих – 64 проєкти**; переважна більшість у Дніпропетровській (8), Харківській (7), Львівській (6) і Миколаївській, Сумській і Київській (в кожній по 5 проєктів) областях
- **36 проєктів нового будівництва** і вони мають статус таких, які реалізуються. Основні проєкти – це **амбулаторії, укриття на території медичних закладів, профільні клініки**
- **261 проєктів** потребують капітального ремонту (теж перебувають на етапі реалізації). Основні проєкти – **укриття, корпуси/відділення лікарень, термомодернізація корпусів** тощо
- **Найдорожчий проєкт на платформі – капітальний ремонт Балтської багатопрофільної лікарні** (Одеська область) – 114,4 млн грн. Він вже профінансований на 49,9% міжнародними організаціями

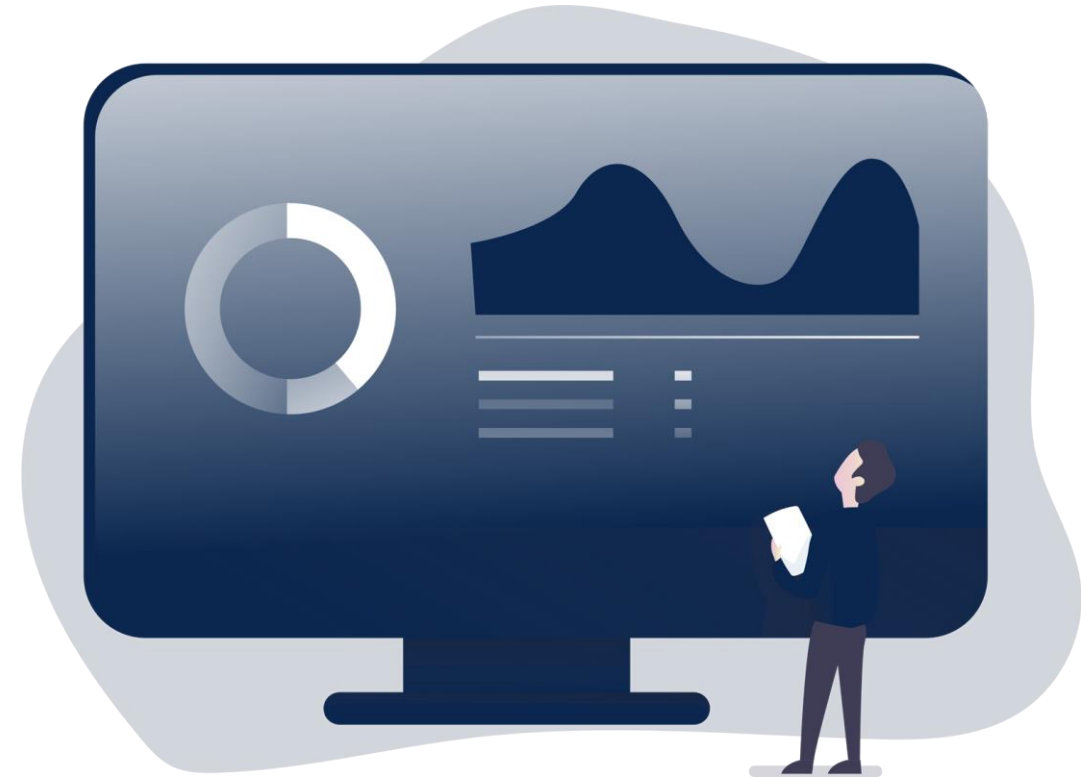


# Медичні закупівлі



# Медичні закупівлі у січні-червні 2024\*

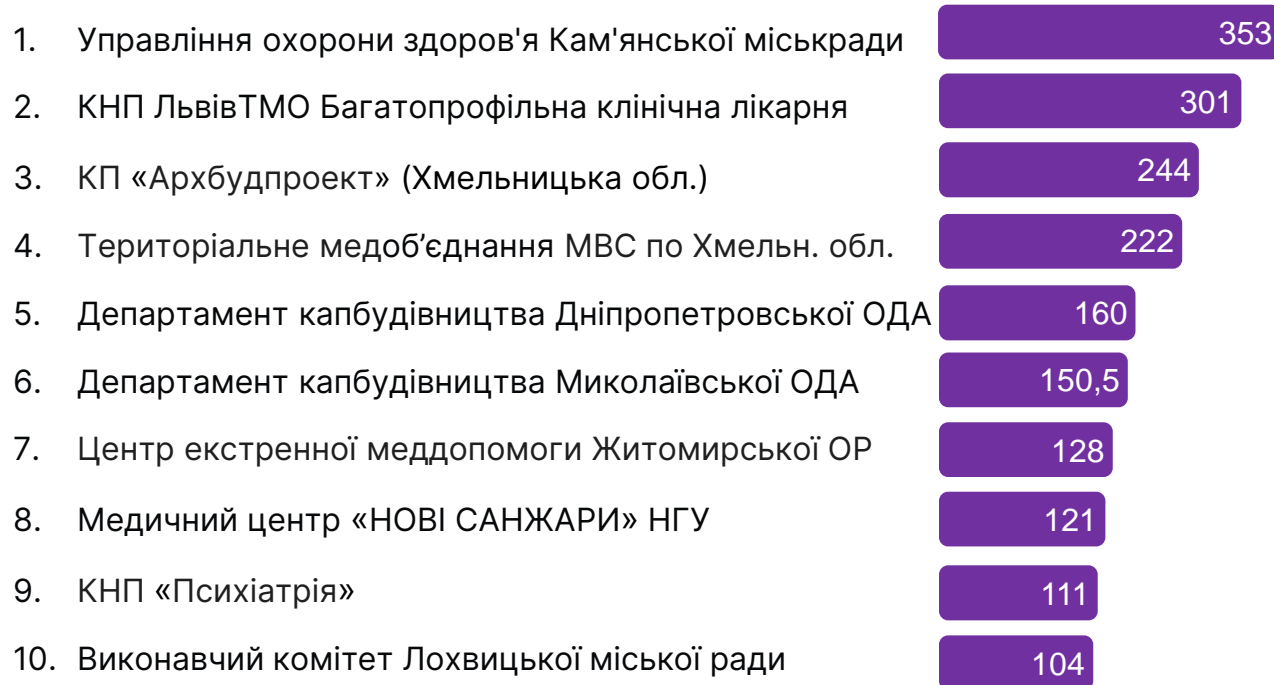
- У січні – червні 2024 року оголошено 4,3 тис. медичних закупівель. З них завершені 93,2% (4,1 тис.), не відбулися – 3,3%, скасовані – 1,9%, ще тривають – 1,6%. Частка завершених закупівель незначно перевищує частку завершених будівельних закупівель в цілому.
- Сума медичних закупівель за перші 6 місяців року становить 5,5 млрд грн, у тому числі поточна сума закупівель червня - 0,7 млрд грн.
- Електронна система була використана для 0,6 тис. завершених закупівель (16%) на загальну суму 4,7 млрд грн (85%)
- В закупівлях відбудови в медицині поза електронною системою лишається втричі менша частка суми закупівель, ніж в середньому у будівельних закупівлях.



\* – станом на 19 липня 2024 року

# Лідери закупівель – січень-червень 2024 року

## Топ-10 організаторів (млн грн)



Частка топ-10 у всіх закупівлях

34%

## Топ-10 переможців (млн грн)



Частка топ-10 у всіх закупівлях

32%

# Найбільші будівельні тендери січня-червня 2024

№	Зміст закупівлі	Організатор	Переможець	Вартість закупівлі, млн грн
1.	Реконструкція лікарні	Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради	ТОВ «Мейк Поінт Інжиніринг»	353
2.	Нове будівництво лікувально-спального корпусу лікарні	ДУ «Територіальне медичне об'єднання МВС України по Хмельницькій області»	ПП «Спорт-Прогрес»	175
3.	Капітальний ремонт будівлі нового хірургічного корпусу	Департамент капбудівництва Дніпропетровської ОДА	ТОВ СК «Стройінвест»	160
4.	Будівництво лікувально-діагностичного корпусу	КП «Архбудпроект» (Хмельницька обл.)	ТОВ «Будівельний Альянс Груп»	157
5.	Капітальний ремонт і реставрація центру медичної допомоги	КП «Центр екстренної допомоги та медицини катастроф» Житомирської обласної ради	ПрАТ «Елітбуд-1»	111

# За півроку – менше 200 конкурентних закупівель

## Скарги та дискваліфікації лотів завершених закупівель з використанням електронної системи

К-ть учасників	К-ть і % закупівель	Сума (млрд) і % закупівель	К-ть дискваліфікацій та скарг
1 учасник	420 68,3%	3,1 65,3%	0 4
2 учасники	114 18,5%	1,2 24,9%	46 18
3 учасники	54 8,8%	0,4 8,6%	24 8
4 учасники	19 3,1%	0,04 1,0%	15 3
5-10 учасників	8 1,3%	0,01 0,3%	6 1
<b>Разом завершених закупівель з використанням електронної системи</b>	<b>615 100,0%</b>	<b>4,7 100,0%</b>	<b>91 34</b>

- Серед 615 ідентифікованих закупівель відбудови з використанням електронної системи конкурентними були 32%.
- Частка закупівель з двома учасниками серед конкурентних закупівель становить 58,5%.
- Вартість закупівель з трьома і більше учасниками – лише 465 млн грн, менше 10% від загальної суми закупівель (в середньому в будівельних закупівлях – понад 17%)

# Що треба врахувати при відновленні медичних закладів

## Що відбудовувати?

- Доступність до первинки вимагає відбудовувати більшість закладів цього рівня допомоги: відновлення доступності до основних послуг, ліків, психологічної допомоги
- Не всі заклади спеціалізованої допомоги варто відновлювати: оцінка кількості населення, можливість доїзду до більших та спроможніших закладів
- При рішенні будувати та відновлення варто зробити аналіз фінансової стійкості закладів (зокрема, чи спроможні місцеві органи влади потім утримувати заклад)

## Які принципи відбудови?

- Людиноцентричність: доступність до якісної медичної допомоги
- Безбар'єрність стає нагальною потребою
- Енергетична незалежність та енергоефективність: дорожче при відбудові, але дешевше та сталіше при утриманні (зокрема сонячні панелі, інвентори та батареї, індивідуальні котельні, тощо)
- Важливо враховувати впровадження реформи охорони здоров'я

## Що з фінансуванням?

- Різні джерела фінансування є важливими та потрібними: треба відбудувати не лише стіни, але й купити сучасне оснащення та навчити медичний персонал працювати на ньому



# Моніторинг окремих напрямків

*Будівництво магістральних водогонів  
Карачунівське водосховище – Кривий Ріг –  
Південне водосховище, Марганець – Нікополь,  
Хортиця (ДВС2) – Томаківка*

*Розмінування*



# Водогони

- 13 млрд грн – загальний поточний кошторис будівництва відповідно до підписаних за результатами тендерів договорів з підрядниками.
- 13,7 млрд грн – сума коштів, виділених Кабінетом Міністрів України на прокладання водогонів на Дніпропетровщині у 2023-2024 роках ([22 березня 2024 року КМУ виділив додаткові 5,2 млрд грн](#)).
- В липні 2024 року уряд [виділив додаткові 258 млн грн](#) на продовження проєкту водогону Дніпро-Інгулець.
- 13,4 млрд грн (97,5% від виділених) сплачено на користь підрядників будівництва у серпні, жовтні й грудні 2023 року і в квітні-липні 2024 року.
- Магістральний водогін – це 3 ділянки загальною протяжністю 155 км, які вже введені в експлуатацію:
  - Інгулець – Південне водосховище (Кривий Ріг);
  - Марганець – Нікополь – Покров;
  - Запоріжжя – Томаківка – Марганець.



# Розмінування України (дані станом на 23.07.2024)

- У I-му півріччі 2024 року [розміновано і повернуто у господарський обіг](#) майже 157 тис. га с/г угідь. Кількість сертифікованих операторів складає 43.
- За 10 днів з початку роботи програми українські аграрії [подали більше 60 заявок на отримання компенсації за розмінування с/г земель](#) через Державний аграрний реєстр. Загалом, аграрії подали заявки на відшкодування коштів на розмінування 1942 земельних ділянок загальною площею 9,7 тис. га. Найбільше заявок надійшло від підприємств на Херсонщині.
- ВМС ЗСУ вже планують [операцію з розмінування Чорного моря](#). Вона складатиметься з декількох фаз:
  - Ургентна стадія – якірні стоянки, шляхи підходу, фарватери; тривалість 5-7 місяців;
  - Основна стадія – пошук і знищення мін; тривалість – декілька років.
- США передали ДСТУ [нове обладнання для розмінування](#) вартістю 5,8 млн дол. США для підтримки операції з гуманітарного розмінування.

**Обстежено: 116,9 тис. га (+ 8,5 тис. га)**

**Знищено > 178,8 тис. (+ 5,0 тис.)  
вибухонебезпечних предметів**

**Очищено:**



2,6 тис. км  
залізниці  
(+ 65 км)



909,2 км  
автодоріг  
(+4,1 км)



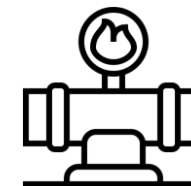
492,8 км ліній  
електромере  
ж  
(+3,4 км)



337,9 га  
лісів



25,5 га  
акваторій



66,9 км  
газогонів



**Дякуємо за увагу!**

**Проект «Контроль витрат на відновлення України»**

