

Контроль витрат на відновлення України

#18, травень 2025 р.

brp.org.ua



Зміст

- Нормативне регулювання
- Перебіг та фінансування відбудови
- Аналіз закупівель відбудови
- Журналістські розслідування (відбудова у медіа)
- Моніторинг окремих напрямків: освіта, розмінування



Нормативне та законодавче регулювання



Нові підходи до формування ДСРР

МінРозвитку створило робочу групу, яка покликана [оновити](#) методологію стратегічного планування регіонального розвитку на 2028–2034 роки. На основі цієї методології уряд розробить нову Державну стратегію регіонального розвитку (ДСРР) на 2028-2034 роки.

Позитивом є те, що на відміну від поточної ДСРР, оновленої у 2024 році, планується врахувати особливості різних типів територій: західних, центральних, прифронтових регіонів і тимчасово окупованих територій. Нові підходи також беруть до уваги оновлену систему управління публічними інвестиціями.

За даними Міністерства: 925 громад уже мають затверджені стратегії розвитку громад, 418 — в процесі розробки, 95 — ще не розпочали роботу.

Наявність Стратегій є важливою для визначення інвестиційних планів на місцях та потенційного отримання фінансування проєктів.

Уряд в квітні :

- Затвердив [План заходів на 2025—2026](#) роки з реалізації Національної стратегії зі створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 року: 22 стратегічні цілі у шести напрямках безбар'єрності (фізичній, цифровій, інформаційній, суспільній та громадянській, освітній, економічній).
- Вніс [зміни до Національної стратегії](#) зі створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 року.

Кластери багатоквартирних будинків для відновлення

Для проєкту HOPE МінРозвитку затвердило [результати відбору кластерів](#) багатоквартирних будинків (БКБ). Відбір робили через DREAM. Всього відібрано 194 будинки в 5 громадах, що охопить 7200 домогосподарств:

- Миколаїв: 21 кластер (54 будинки)
- Запоріжжя: 3 кластери (10 будинків)
- Ізюм: 10 кластерів (22 будинки)
- Буча: 17 кластерів (79 будинків)
- Макарів: 8 кластерів (29 будинків)

1. Отримання переліку всіх БКБ



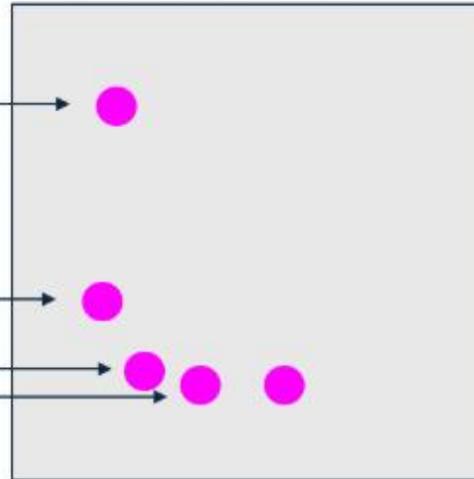
Перший етап – це збір даних, які необхідні для проведення оцінки. Сюди входять місця розташування БКБ та 26 змінних, що будуть використанні на наступних етапах.

2. Відбір прийнятних БКБ



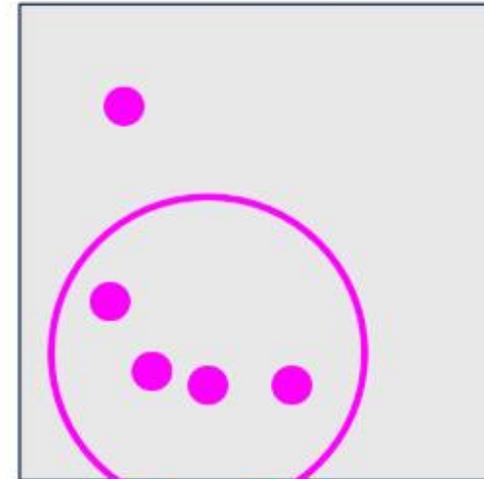
Другий етап – це перевірка критеріїв прийнятності. Сюди входять ступінь отриманих пошкоджень, безпека, комунікації, право власності на землю та вплив на навколишнє середовище.

3. Нанесення на карту БКБ



БКБ представлені на карті для кращого просторового аналізу. Візуалізація БКБ на карті є вкрай важливою для наступних етапів, а також дуже важлива для забезпечення прозорості процесу.

4. Визначення кластерів



Наступний етап – це визначення просторових кластерів. Кластери – це групи будинків, що знаходяться близько один біля одного. Кластери можуть бути розділені на менші групи, якщо між БКБ існують певні фізичні перепони.

Перебіг та фінансування відбудови



Як і раніше, відновлення не встигає за руйнуваннями – темпи руйнувань за місяць пришвидшились, але темпи відновлення також

Кількість пошкоджених, зруйнованих та відновлених об'єктів



€Відновлення: триває компенсація витрат на ремонт пошкодженого житла та купівлю нового замість зруйнованого

За [даними Мінрозвитку](#), за два роки програми €Відновлення:

- Майже 100 тис. родин отримали компенсації за пошкоджене або зруйноване житло від держави
- 9,8 млрд грн - допомога родинам на ремонт пошкодженого житла (з них 8,9 млрд грн вже перераховано заявникам)
- Згенеровано 17,4 тисячі житлових сертифікатів (на купівлю нового житла замість зруйнованого) на суму понад 25 млрд грн
- Майже 1000 заяв отримано на виплати для будівництва нового житла на власній земельній ділянці
- Водночас попит залишається вищим: усього подано 138 тисяч заяв про пошкоджене майно, понад 43 тисячі про зруйноване (станом на середину квітня 2025 року) – але кількість заяв щоденно зростає через російські обстріли
- [Середній розмір компенсації](#) за знищене житло становить 1,5 млн грн; середній розмір виплати для відбудови на власній земельній ділянці – 2,2 млн грн

Для підвищення доступності житла Мінрозвитку також продовжує переговори з ЄІБ з приводу програми фінансування соціального житла.

Громади почали процес інвентаризації житла відповідно до ухваленого у 2024 році закону: йдеться про фактично пошук житла, яке не перебуває у приватній власності та яке може стати соціальним житлом

Поступово нарощуються доступні обсяги та інструменти фінансування

Міжнародні партнери виділять [\\$200 млн](#) на прифронтові громади в межах другої фази програми «Партнерство за Сильну Україну» (багатостороння донорська програма, що фінансується урядами Канади, Естонії, Фінляндії, Норвегії, Швеції, Швейцарії та Великої Британії) у 2025-2027 роках

Перша фаза Програми була у 2021-2024 роках:

- Сукупне фінансування \$114 млн
- Реалізовано 577 проєктів у 127 громадах, допомогу отримали 2 млн осіб
- Відновлено доступ до базових послуг: охорона здоров'я, освіта, електропостачання та чиста вода

Бельгія надасть Україні [€150 млн](#) технічної допомоги в межах проєкту BE-Relieve Ukraine у 2025-2028 роках на:

- Модернізацію енергетичної інфраструктури: впровадження децентралізованих систем опалення й електропостачання, передача мобільних котелень та генераторів.
- Охорону здоров'я та соціальний захист: реконструкція медичних закладів, реабілітаційні програми, інклюзивні послуги.
- Освіту та працевлаштування: оновлення інфраструктури шкіл і ПТО, проведення форумів для підвищення взаємодії між бізнесом і освітою.
- Підтримку євроінтеграції: сприяння реалізації реформ та зміцнення зв'язків з бельгійськими партнерами.

Поступово нарощуються доступні обсяги та інструменти фінансування

24 квітня Мінрозвитку оголосило про початок [відбору субпроєктів](#) для грантів до €300 тис. на термомодернізацію лікарень, які будуть фінансувати за кошти ЄІБ. Гранти є додатковим компонентом фінансування до кредиту від ЄІБ. Отже, заявку можуть подати громади, які вже уклали угоди з Мінрозвитку та ЄІБ

Важливо, що:

- Грант надається лише на термомодернізацію стаціонарних лікарень
- Площа закладу — не більше 10 000 м²
- Розмір гранту — не більше 50% суми кредиту, але не більше €300 тис.

У квітні уряд виділив додаткове фінансування на прифронтові громади:

У квітні КМУ схвалив рішення про залучення коштів від Світового банку (WB) у розмірі \$84 млн. для продовження проєкту «Ремонт житла для відновлення прав і можливостей людей (HOPE)», з яких \$33 млн буде спрямовано на покриття дрібних ремонтів для понад 18 тис. родин, а \$49,5 млн - на покриття середніх для понад 6 тис. родин

Водночас використання коштів залишається дуже ПОВІЛЬНИМ

Використання коштів Державного бюджету на програми МінРозвитку та Агентства відновлення на програми, пов'язані з відбудовою та відновленням, залишається досить низьким

За даними Держказначейства:

- видатки Агентства за три місяці 2025 року становили лише 9% від річного плану (4,7 млрд грн)
- Загальнодержавні видатки МінРозвитку, до яких належать субвенції на місцях для фінансування проєктів відбудови, становили лише 1% від річного плану (204 млн грн)

Такі низькі витрати порівняно з річними планами суттєво пов'язані з процедурами: потрібно оголосити тендери, провести закупівлі, почати працювати

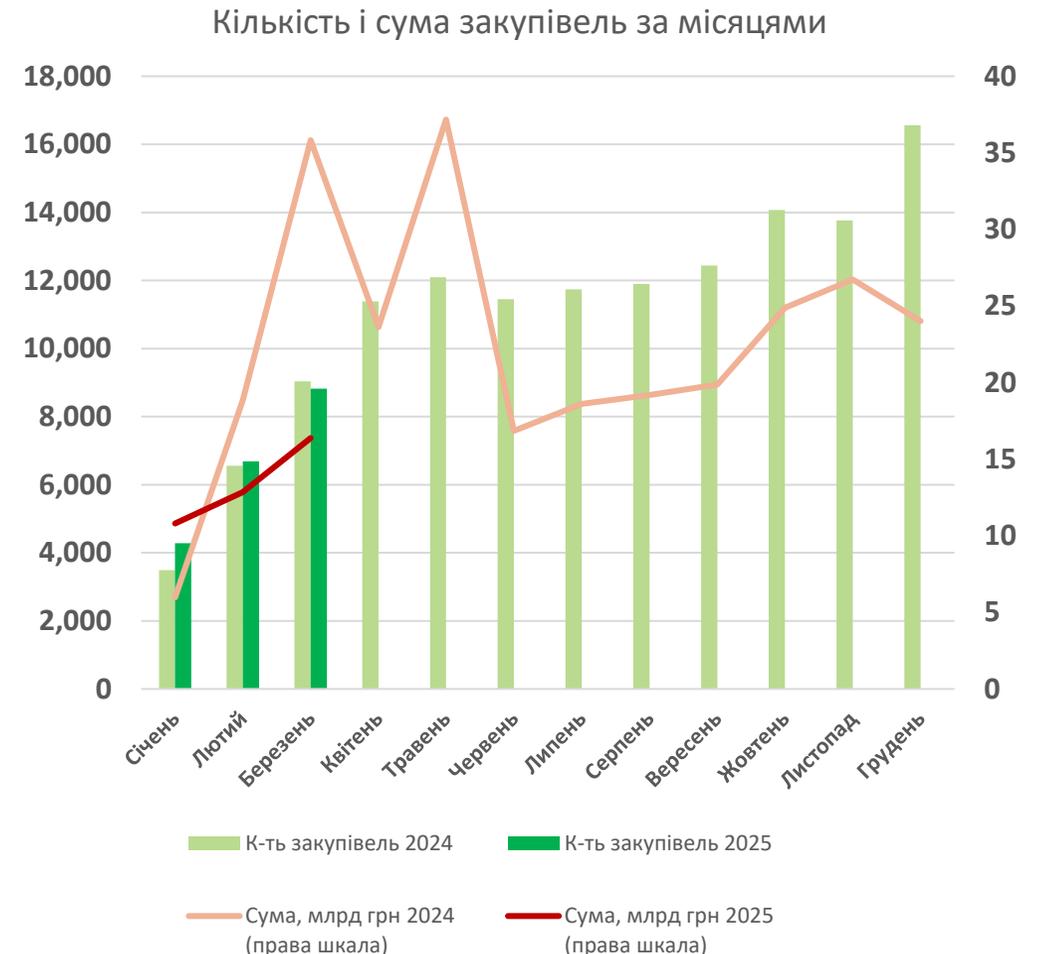
Це знову означає, що переважно фінансування буде йти в наступні періоди. Частково такому календарному ефекту має зарадити запровадження реформи системи публічних інвестицій

Закупівлі відбудови: I квартал 2025 р.



Ключові цифри закупівель I кварталу 2025 р.*

- У I кварталі 2025 року оголошено 21,5 тис. будівельних закупівель. З них завершені 92% (19,8 тис.), не відбулися – 4,1%, скасовані – 1,8%, ще тривають – 2,1%.
- Сума закупівель становила 40,0 млрд грн, у тому числі закупівель березня – 16,4 млрд грн.
- Порівняно з I кварталом 2024 року, кількість завершених закупівель зросла на 4%, проте їх вартість зменшилася на суттєві 34%.
- Найбільша будівельна закупівля початку року – експлуатаційне утримання та поточний ремонт автомобільних доріг місцевого значення Львівської області на суму 1,46 млрд грн.
- Серед п'яти найбільших закупівель початку року – три тендери на утримання та ремонт доріг та реконструкція двох лікарень.
- Електронна система була використана для понад 4 тис. завершених закупівель (20%) на загальну суму 32,5 млрд грн (81%).
- У січні-березні завершено 155 оборонних закупівель, у яких замасковано інформацію про переможців. Сума цих закупівель – лише 202 млн грн (0,5% від загальної суми будівельних закупівель).



* – станом на 2 травня 2025 року. Триває 441 закупівля, оголошена у I кварталі, у тому числі у березні – 368.

Лідери закупівель у I кварталі 2025 р.

Топ-10 організаторів (млн грн)

1. ▲ Д-т капбудівництва Дніпропетровської ОДА	1660
2. ▲ Д-т дорожнього господарства Львівської ОДА	1459
3. ▲ ДП «Місцеві дороги Запорізької області»	1289
4. ▲ Служба відновлення у Херсонській області	1206
5. ▼ Департамент відбудови Харківської міськради	1147
6. ▼ Д-т регіонального розвитку Київської ОДА	1026
7. ▲ КП «Київтеплоенерго»	994
8. ▲ Військова частина*	908
9. ▲ Агенція місцевих доріг Миколаївської області	901
10. ▼ АТ «Прикарпаттяобленерго»	785

Частка топ-10 у всіх закупівлях



Топ-10 переможців (млн грн)

1. ▬ ТОВ СК «Стройінвест»	1515
2. ▲ ПП «Рома»	1466
3. ▲ ПП «Миколаївмагістраль»	910
4. ▼ ТОВ «Західелектромонтаж»	603
5. ▲ ТОВ «Антарес-Буд»	596
6. ▼ ТОВ «Вешашляхбуд»	583
7. ▲ ТОВ «ТФМ-Схід»	562
8. ▼ ТОВ «Вельт Капітал»	562
9. ▼ ПрАТ «Трест Житлобуд-1»	550
10. ▲ ТОВ «Автомагістраль-Південь»	453

Частка топ-10 у всіх закупівлях



* – Назву військової частини у цій презентації не вказано з міркувань безпеки.

Найбільші будівельні закупівлі у I кварталі 2025 р.

№	Зміст закупівлі	Організатор	Переможець	Вартість закупівлі, млн грн
1.	Утримання та ремонт автодоріг Львівської області	Департамент дорожнього господарства Львівської ОДА	ПП «Рома»	1459
2.	Утримання автодоріг Миколаївської області	ДП «Агенція місцевих доріг Миколаївської області»	ПП «Миколаївмагістраль»	901
3.	Реконструкція Дніпропетровської обласної дитячої клінічної лікарні	Департамент капбудівництва Дніпропетровської ОДА	ТОВ «СК Стройінвест»	776
4.	Реконструкція Миколаївської обласної дитячої клінічної лікарні	Департамент капбудівництва Миколаївської ОДА	ТОВ «Антарес-Буд»	596
5.	Поточний ремонт вулиць і доріг у місті Кривий Ріг	Департамент розвитку інфраструктури Криворізької міської ради	ТОВ «Вешашляхбуд»	583
6.	Реконструкція дамб мулових полів Бортницької станції аерації	КП «Київбудтеконструкція»	ТОВ «ТФМ-Схід»	562
7.	Будівництво захисної споруди Регіонального медичного центру родинного здоров'я Дніпропетровської обласної ради	Департамент капітального будівництва Дніпропетровської ОДА	ТОВ «Укрбудінжиніринг»	465

XXX

Закупівлі, оголошені у січні-лютому

XXX

Закупівлі, оголошені у березні

Конкуренція у закупівлях несуттєво зросла у березні

К-ть учасників	К-ть і % закупівель	Сума (млрд) і % закупівель	К-ть і % закупівель у березні	Сума (млрд) і % закупівель у березні
1 учасник	3 154 77,9%	22,6 69,5%	1 436 80,4%	8,4 67,8%
2 учасники	541 13,3%	7,0 21,4%	96 12,5%	3,3 26,5%
3 учасники	207 5,1%	1,5 4,8%	35 4,4%	0,5 4,4%
4 учасники	84 2,1%	0,6 1,8%	19 1,6%	0,1 0,8%
5 учасників	32 0,8%	0,6 2,0%	4 0,6%	0,02 0,2%
6 учасників	20 0,5%	0,1 0,3%	1 0,4%	0,04 0,3%
7-13 учасників	13 0,3%	0,06 0,2%	2 0,1%	0,004 0,04%
Разом завершених закупівель з використанням електронної системи	4 051 100,0%	32,5 100,0%	1 787 100,0%	12,4 100,0%

- У I кварталі частка неконкурентних закупівель лишається надмірною. Неконкурентними були 77,9% закупівель з використанням електронної системи та 95,5% від усіх закупівель.
- Водночас сума договорів у неконкурентних закупівлях з використанням електронної системи становила нижче **68% у березні**, завдяки чому опустилася нижче 70% у першому кварталі.
- Серед завершених закупівель **найвища конкуренція відзначена на тендері Національного банку України на поточний ремонт адміністративної будівлі**. За перемогу у тендері на суму 1,4 млн грн боролися 13 компаній.

Найконкурентніші закупівлі у I кварталі 2025 р.

№	Зміст закупівлі	Організатор (очікувана/поточна)	Переможець	Вартість, млн грн	Учасники
Усі закупівлі					
1.	Поточний ремонт адмінбудівлі	Національний банк України	ТОВ «ДІА Групп»	1,9 / 1,4 (-26%)	13
2.	Поточний ремонт доріг	Баришівська селищна рада	ТОВ «ТМП Трансбуд»	4,0 / 2,8 (-30%)	8
3.	Поточний ремонт доріг	КП «Управління автошляхів Житомирської міськради»	ПП «Автомагістраль»	15,6 / 12,0 (-23%)	8
4.	Поточний ремонт дороги АЗС	ПАТ «Укрнафта»	ТОВ «Атлант Будпроект»	2,5 / 2,5 (-1%)	8
5.	Поточний ремонт коледжу	Волинський національний університет ім. Лесі Українки	ТОВ «Україна Інжиніринг»	1,2 / 0,8 (-34%)	8

Закупівлі на суму більше 20 млн грн

1.	Будівництво лісової автодороги	ДСГП «Ліси України»	ПП «Автомагістраль»	30,4 / 20,9 (-31%)	5
2.	Реконструкція тепломагістралі Миколаївської ТЕЦ	ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ»	ПП «Ефект»	47,1 / 42,2 (-10%)	5
3.	Капітальний ремонт промислового трубопроводу	ПАТ «Укрнафта»	ТОВ «Монтажтрансгаз»	49,0 / 43,1 (-12%)	5
4.	Будівництво житлового будинку в смт Бородянка	Департамент капрозвитку Київської ОДА	ТОВ «Укрбудінжиніринг»	413,3 / 396,9 (-4%)	5
5.	Капітальний ремонт будинку в смт Бородянка	Департамент капрозвитку Київської ОДА	ТОВ «Укрбуд-Проект-Реконструкція»	46,2 / 46,2 (0%)	5

Журналістські розслідування

Дисклеймер. Будь ласка, майте на увазі, що журналістські розслідування можуть не враховувати всі можливі нюанси та бути необ'єктивними в певних випадках. Рекомендується ставитись з обережністю до отриманої інформації і не використовувати її для остаточних висновків без додаткового дослідження та перевірки фактів.

Журналістські розслідування за останній місяць

Топ-5 медіа за кількістю розслідувань про відбудову



НАШІ ГРОШІ



Загальні особливості журналістських розслідувань про закупівлі

- Із поживленням активності закупівель, почастишали і розслідування щодо порушень при відбудові.
- Найчастіші теми для матеріалів в медіа – можливі порушення при закупівлях, порушення кримінальних справ та винесення вироків по них.
- Інша тема для медіа – недосконалості процедур закупівель та шляхи їх виправлення. Ця тема має потенціал для подальшого розвитку.
- На фоні поступового підвищення конкурентності закупівель збільшується кількість повідомлень про оголошення тендерів під конкретного учасника або відхилення «непогоджених» заявок.

Топ-5 новин місяця по темі

9 травня  СУСПІЛЬНЕ
У Зінькові оголосили тендер на будівництво протирадіаційного укриття в ліцеї за майже 25 млн грн, 70% з яких надійдуть від EU через Ukraine Facility, решта — з місцевого бюджету.

7 травня  СУСПІЛЬНЕ
Тендер на реконструкцію центру реабілітації в Чернігові за 865 млн грн скасували через порушення, зокрема невказання, що проєкт реалізується в межах ініціативи EU Ukraine Facility.

16 квітня  СУСПІЛЬНЕ
В Одесі виділили 3,5 млн гривень на облаштування укриття біля інклюзивного пляжу

30 квітня  СЛІДСТВО
ІНФО
На ремонт одного корпусу лікарні «Охматдит» планують витратити 396 млн грн. Ремонтні роботи мають розпочатися на початку травня, тоді як строки завершення – невідомі.

9 квітня **НАШІ ГРОШІ**
«Укргазвидобування» закупило кабелі на 131,5 млн грн без торгів для відновлення об'єктів у Харківській та Полтавській областях, приховавши ціни, посилаючись на безпеку.

Моніторинг окремих напрямків

Охорона здоров'я

Освіта

Розмінування



Охорона здоров'я

- [На початку травня 2025 року](#), від початку повномасштабного вторгнення, Росія пошкодила більше 2300 медичних об'єктів: з них **2 020 – частково 1 984 (+36 за півтора місяці) і ще 305 (+4 за півтора місяці) – зруйновано повністю і не підлягають відновленню.**
- Найбільше постраждали медичні заклади Харківської, Донецької, Миколаївської, Київської, Чернігівської, Дніпропетровської, Херсонської та Запорізької областей.
- За цей час, у різних регіонах України, **повністю відновлено 700 (+106 за півтора місяці) медзакладів і 312 (-58 за півтора місяці) – частково.** Загалом, вже більш ніж тисяча відновлених медичних об'єктів можуть знову приймати пацієнтів.
- [НДСЛ «Охматдит» оголосив тендер](#) на проведення будівельних робіт для сучасного лікувально-діагностичного корпусу. **Очікувана вартість закупівлі становить 367,4 млн грн.** Фінансування забезпечується з рахунку Благодійного фонду «Охматдит – Здорове дитинство».
- [На платформі DREAM](#) вже **849 об'єктів (+41)** у сфері охорони здоров'я, які знаходяться у стані реалізації – нове будівництво і капітальний ремонт.
- [Протягом квітня-початку травня 2025 року: 90 проєктів](#) із загальним бюджетом – 12,4 млрд грн (**фінансове покриття – 1,4%**). Найбільша к-сть проєктів – у Харківській (16), Черкаській (13), і Одеській (7) областях.



Освіта

- З початку повномасштабного вторгнення статистика по пошкоджених і зруйнованих закладах освіти на 2 травня березня:
 - заклади вищої освіти – 717 об'єктів (в т.ч. пошкоджені до 50% - 542, зруйновані понад 50% - 175);
 - заклади загальної середньої освіти (школи) – 2 121 об'єкт (в т.ч. пошкоджені до 50% - 1518, зруйновані понад 50% - 603);
 - заклади дошкільної освіти (ДНЗ) – 1 275 об'єктів (в т.ч. пошкоджені до 50% - 993, зруйновані понад 50% - 282)
- За цей час, у різних регіонах України, **повністю відновлено та передано на баланс 83 заклади вищої освіти, 676 ЗСШ, 399 закладів дошкільної освіти.**
- [КМУ затвердив розподіл майже 1,1 млрд грн на 36 проєктів облаштування укриттів](#) у школах і в одному військовому ліцеї. Розподіл здійснювався за рівнями ризику: 12 проєктів – у громадах із дуже високим і високим рівнями ризику і 24 проєкти – у громадах з помірним або задовільним рівнем ризику.
- [На платформі DREAM](#) вже **2 691 освітніх об'єктів (+71)**, які знаходяться у стані реалізації – нове будівництво і капітальний ремонт.
- [Протягом квітня-початку травня 2025 року: +137 проєкт](#) із загальним бюджетом – 2,9 млрд грн (**фінансове покриття – 6,5%**). Найбільша к-сть проєктів – у Дніпропетровській (26), Чернігівській (13), Одеській (10) і Харківській (10) областях.



- [Тайвань виділить €2 млн Литві](#), яка очолює міжнародну коаліцію з розмінування в Україні.
- [На платформі UNITED24 завершено збір на понад \\$1,5 млн. на гуманітарне розмінування](#). Ці кошти спрямують на розмінування інфраструктурних об'єктів на Харківщині, Херсонщині та Київщині.
- [В Україні сертифікували перший вітчизняний важкий комплекс для розмінування «ГАРТ 5100»](#). Машина знешкоджує міни та вибухонебезпечні предмети детонацією або механічним знищенням за допомогою молоткового агрегату чи фрези.
- У квітні 2025 року, фермери, що долучилися до державної програми компенсацій розмінування земель с/г призначення, [отримали у використання понад 295 га очищених угідь](#).
- Зараз в Україні вже налічується 87 сертифікованих операторів та понад 250 одиниць техніки для розмінування.
- [Платформа GRIT з понад 100 наборів даних допомагає пріоритизувати розмінування](#); після пілоту в Харківській області її планують масштабувати на інші регіони.

Обстежено: 203,9 тис. га (+ 6,6 тис. га)

Знищено > 229 тис. (+ 8,5 тис.)
вибухонебезпечних предметів

Очищено:



2,8 тис. км
залізниці
(+40,2 км)



1,1 тис. км
автодоріг
(+32,6 км)



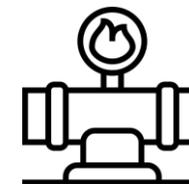
548,1 км
ліній
електромере
ж
(+8,8 км)



509,8 га
лісів



25,8 га
акваторій



84,6 км
газогонів
(+1.8 км)

Дякуємо за увагу!

Проект «Контроль витрат на
відновлення України»

