

Контроль витрат на відновлення України

#24, грудень 2025 р.

brp.org.ua



- Кабінет Міністрів України ухвалив нові правила визначення вартості будівництва, покликані збільшити конкуренцію в публічних закупівлях та знизити зловживання з цінами та заробітною платою. Але потрібно розробити нові модулі для ЄДЕССБ: Кодифікатор будівельних матеріалів та Реєстр цін на матеріали.
- Триває активна фаза запровадження реформи системи публічних інвестицій на рівні регіонів та громад. Інформація про вже затверджені ЄПП громад вже представлена на DREAM. Водночас для ефективності реформи нагально важливо продовжувати навчання громад.
- DREAM поступово стає системою управління публічними інвестиціями. На порталі буде інформація по кожному проєкту в розрізі цілей, обґрунтування, експертних оцінок, фінансування, а також етапи впровадження проєктів.
- У листопаді 2025 року кількість будівельних закупівель залишилася практично на рівні минулого року, але було витрачено менше коштів. Значна частина найбільших будівельних закупівель у листопаді – для комунальної інфраструктури м. Миколаїв. Триває і будівництво захисту енергооб'єктів.

Зміст

- Нормативне та законодавче регулювання
- Перебіг та фінансування відбудови
- Аналіз закупівель відбудови
- Додатки



Нормативне та законодавче регулювання



Нові правила ціноутворення покликані збільшити конкуренцію в закупівлях та знизити зловживання

КМУ ухвалив [нові правила в ціноутворенні](#) в будівництві:

- Встановлює тимчасові правила визначення вартості будівництва та ремонтів доріг за бюджетні й публічні кошти під час воєнного стану;
- Прибутковість - граничні рівні: 10% накладні, 3% адмінвитрати, 15% прибуток від прямих витрат;
- Оновлений підхід до зарплат: оплата праці будівельників не нижча за мінімальні галузеві гарантії з галузевої угоди, у складних і небезпечних умовах, зокрема на територіях бойових дій, можливі підвищувальні коефіцієнти;
- Повноцінно нові правила ціноутворення на матеріали запрацюють після інтеграції Базу цін та Класифікатора будівельної продукції до Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ);
 - Класифікатор будівельної продукції створюється як єдина цифрова система для уніфікації назв і характеристик матеріалів і стає основою для Базу цін;
 - База цін: дані про ринкові ціни на матеріали беруться з Prozorro, митної та податкової статистики, цін виробників та інших джерел;
- До запуску центральної Базу цін вартість матеріалів визначається за середньою ціною: для матеріалів, що дають 60% загальної вартості, потрібен аналіз щонайменше трьох цінових пропозицій виробників/імпортерів; для решти 40% можна використовувати додаткові відкриті джерела; остаточні ціни фіксуються на етапі розрахунків за умовами договору підряду;
- Авансові платежі: дозволяється попередня оплата до 70% вартості договору строком не більш як на 12 місяців.

Результатом має бути більша залученість бізнесу до публічних закупівель (вища конкуренція) у будівництві та менші зловживання з цінами та зарплатами в закупівлях

Контроль за будівництвом повертається: позапланові перевірки дозволено

Уряд затвердив [постанову № 1434 від 07.11.2025](#), яка змінює правила державного архітектурно-будівельного контролю під час воєнного стану.

Тепер дозволено проводити позапланові перевірки об'єктів будівництва, зокрема тих, що фінансуються з бюджету, а також перевіряти дотримання норм безпеки та доступності для людей з інвалідністю або маломобільних груп.

Відбудовнику чи підряднику не вистачить просто “зробити проєкт + взяти гроші”.

Отже, тепер є можливість перевірити, чи будівництво відповідає чинним стандартам і нормам, що важливо особливо для будівель високого класу ризику ССЗ.

Для громад та донорів це має надати додаткові гарантії якості, безпеки й законності робіт. Такий контроль важливий для об'єктів відбудови: лікарень, шкіл, житла, інфраструктури.



Посилено інституційну основу підготовки інвестиційних проєктів для відбудови

28 листопада Кабінет Міністрів схвалив [зміни до Положення про Міжвідомчу робочу групу з підготовки публічних інвестиційних проєктів](#) (первинно затвердженої [постановою № 10 від 07.01.2025](#)).

Оновлення стосується складу МРГ, її повноважень та методики роботи. Чіткі функції групи включають супроводження всіх публічних інвестиційних проєктів незалежно від портфеля чи джерела фінансування.

Процедуру підготовки проєктів зробили зрозумілішою: оновлено вимоги до аналізу, оцінки, обґрунтування та планування.

МРГ також відповідає за підготовку методичних рекомендацій і координує роботу між міністерствами, громадами, донорами, інвесторами та іншими партнерами.

Усі етапи підготовки проєктів тепер відстежуються через державну систему моніторингу DREAM.

Завдяки цьому, будь-який проєкт (від ремонту доріг і мостів до відновлення шкіл, лікарень чи комунальної інфраструктури) проходитиме єдину, прозору й узгоджену процедуру, що відповідає міжнародним стандартам та відкриває можливості для залучення грантового або інвестиційного фінансування.



Перебіг та фінансування відбудови



Активна фаза впровадження перших кроків реформу системи публічних інвестицій на рівні громад триває

[Станом на 3 грудня 2025 року](#) вже затверджено понад 60% СПІ.

Ще 162 громади розробляють СПІ та близькі до затвердження до кінця 2025 року.

Паралельно формуються Єдині проєктні портфелі регіонів та громад (ЄПП).

Інформація про СПІ та ЄПП на регіональному та місцевому рівнях подається на DREAM.

Водночас під ризиком виконання структурного маяка Програми МВФ про розробку секторальних планів публічних інвестицій, які мали би бути розроблені до кінця 2025 року.

РІМ-РЕФОРМА НА РЕГІОНАЛЬНОМУ ТА МІСЦЕВОМУ РІВНЯХ



Громади подають інформацію на DREAM

Кількість напрямів за сектором



Станом на 5 грудня на DREAM:

Громади подали 12,2 тис. напрямів проєктів – водночас частина громад помилково подає як напрямки кожен окремий об'єкт: тому тут DREAM офіс продовжує навчання та роз'яснення, що дозволить з часом нівелювати такі проблеми.

Найбільше проєктів за напрямками освіта, інфраструктура та послуги, охорона здоров'я.

Фінансова потреба на реалізацію вже поданих проєктів – 5 трлн грн: це нереалістична сума навіть протягом найближчих п'яти років.

Саме тому важливим завданням є пріоритизувати проєкти публічних інвестицій та додавати в ЄПП лише справді пріоритетні проєкти.

Продовжується розробка DREAM саме як системи управління публічними інвестиціями



DREAM ПІП



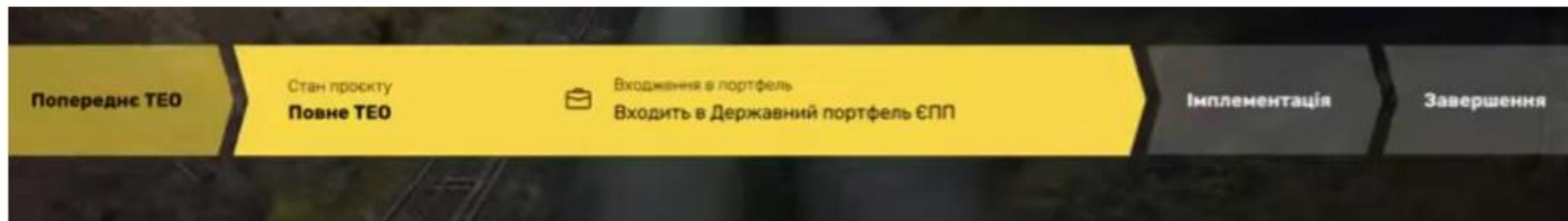
На DREAM вже сьогодні є [Експертна оцінка](#) проєктів і програм громад, яка представляє економічну, комерційну оцінку:

- Наявність всіх позитивних оцінок про відповідність проєкту та якість важливі для отримання фінансування.

Важливо, що наявність проєктів публічних інвестицій в ЄПП не є гарантією для отримання фінансування. Але включення ПІП в ЄПП є необхідним для можливості отримання фінансування: розподіл коштів за різними бюджетними програмами – як-то ДФРР, програми за фінансування ЄІБ – буде лише для проєктів в ЄПП держави чи громад.

На порталі DREAM для кожного ПІП буде детальна інформація про цілі, сутність, обґрунтування, відповідність стратегічним документам, фінансування, а також етапи впровадження проєкту.

Це збільшить прозорість та керованість управління публічними інвестиціями.



Закупівлі відбудови станом на листопад 2025 року*



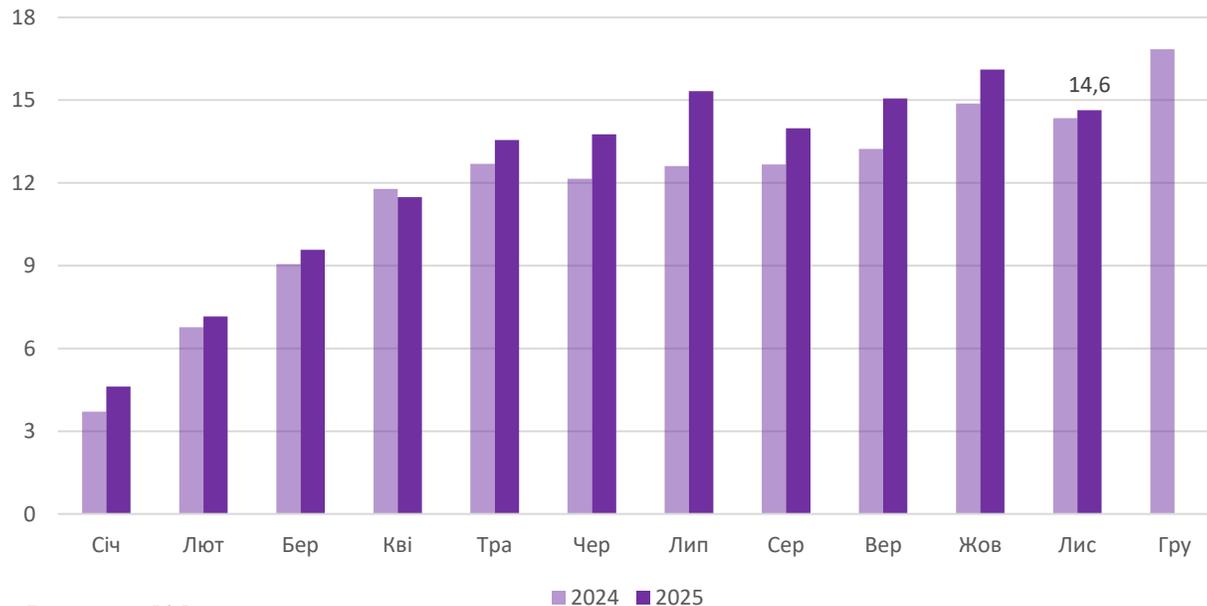
*оперативні дані станом на 01.12.2025, можуть бути уточнені

brp.org.ua

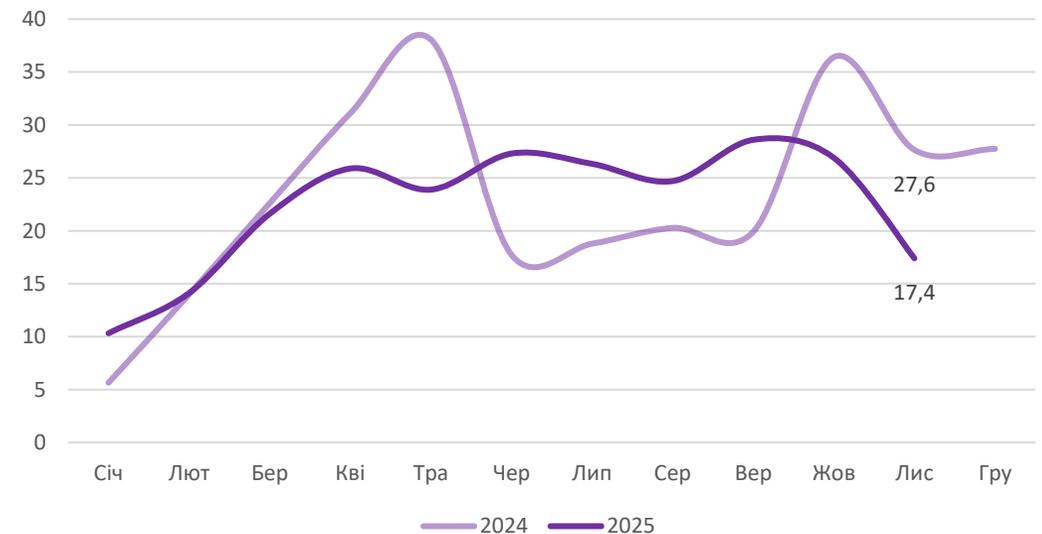
У листопаді кількість будівельних закупівель* була майже такою ж, як і торік, але коштів витрачено менше

- Переважна більшість з оголошених у листопаді 2025 року закупівель уже завершені — таких 12 тис. (82%). Ще тривають 15%, не відбулися 2%, скасовані 0,2%.
- Найбільша завершена закупівля листопада 2025 року — проект робіт над будівництвом водозабору з р. Південний Буг для забезпечення водою м. Миколаїв на суму 0,9 млрд грн. Роботи виконує ТОВ «Група компаній «Автострада».
- Найбільший організатор у листопаді 2025 — Служба відновлення та розвитку інфраструктури у Дніпропетровській області, залучена до організації закупівель у 12 проектах на загальну суму 1,6 млрд грн. ПАТ «Укргідроенерго» був другим найбільшим організатором на суму 1,2 млрд грн, зокрема з метою захисту та відновлення об'єктів енергопостачання.

Кількість будівельних закупівель, тис.



Вартість закупівель, млрд грн



Найбільші організатори відповідальні за більшість завершених будівельних забудівель* у листопаді

Топ-10 організаторів (млрд грн)



Частка топ-10 у всіх закупівлях

61%

Топ-10 переможців (млрд грн)



Частка топ-10 у всіх закупівлях

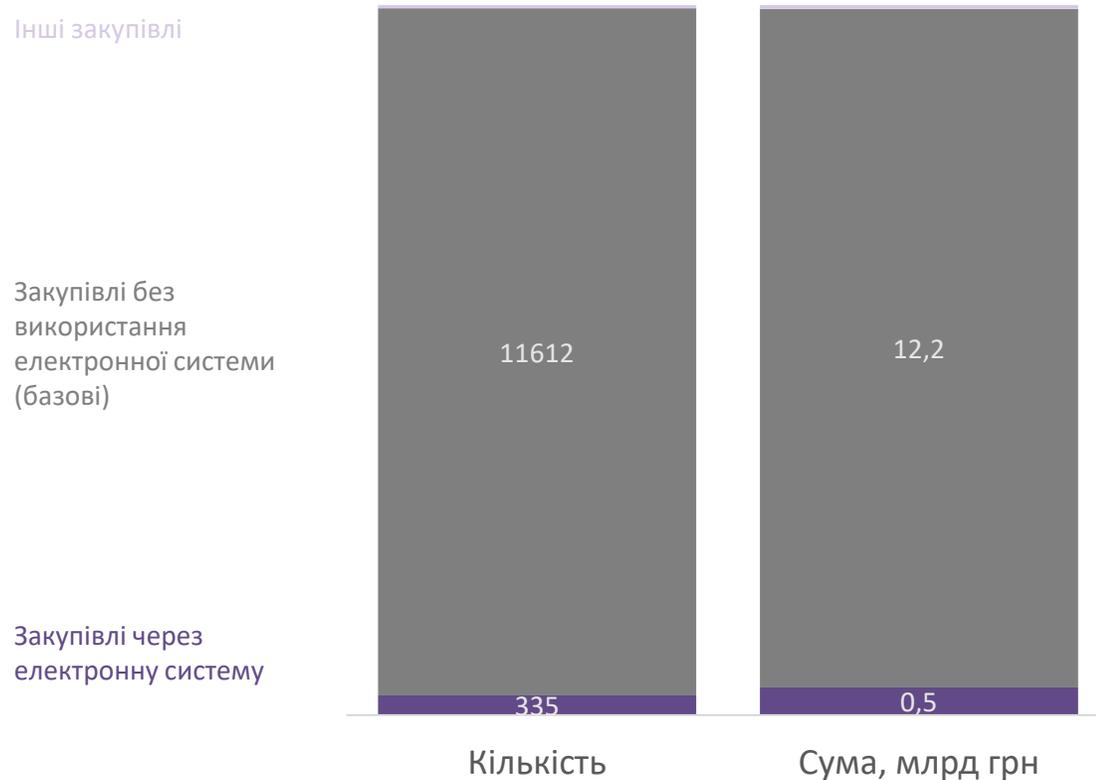
40%

Значна частина найбільших будівельних закупівель* у листопаді – для комунальної інфраструктури м. Миколаїв

| № | Зміст закупівлі | Організатор | Переможець | Вартість закупівлі, млн грн |
|----|---|---|---|-----------------------------|
| 1. | Проектування та будівництво третьої ділянки водозабору для постачання водою м. Миколаїв | Служба відновлення та розвитку інфраструктури у Дніпропетровській області | ТОВ «Група компаній «Автострада» | 917 |
| 2. | Будівництво захисної споруди трансформатора | ПАТ «Укргідроенерго» | ТОВ «МВП «Енергорішення» | 512 |
| 3. | Будівництво протидронового захисту трансформаторів | ПАТ «Укргідроенерго» | ПрАТ «Укрсталь Конструкція» | 472 |
| 4. | Нове будівництво інженерних мереж розподіленої теплової генерації, м. Миколаїв | Департамент містобудування Миколаївської ОДА | ТОВ «Миколаївміськбуд» та ТОВ БК «Житлопромбуд-8» | 312 |
| 5. | Проектування та будівництво першої ділянки водозабору для постачання водою м. Миколаїв | Служба відновлення та розвитку інфраструктури у Дніпропетровській області | ТОВ «Група компаній «Автострада» | 165 |
| 6. | Нове будівництво інженерних мереж розподіленої теплової генерації, м. Миколаїв | Департамент містобудування Миколаївської ОДА | ТОВ БК «Житлопромбуд», ТОВ «Газводмонтаж» та ін. | 164 |
| 7. | Збільшення потужності та фізичного захисту станції | КП «Київтеплоенерго» | ТОВ «Гарант Енерго» | 164 |

У листопаді будівельні закупівлі* поза електронною системою переважали, у тому числі за обсягом витрачених коштів

Кількість і сума завершених закупівель у листопаді 2025 року



- Електронну систему використали тільки для 335 завершених закупівель (3% від усіх завершених) на суму 0,5 млрд грн (4% від усіх закупівель) у листопаді 2025 року.
- 97% завершених закупівель у листопаді відбулися поза електронною системою на 95% загальної суми.

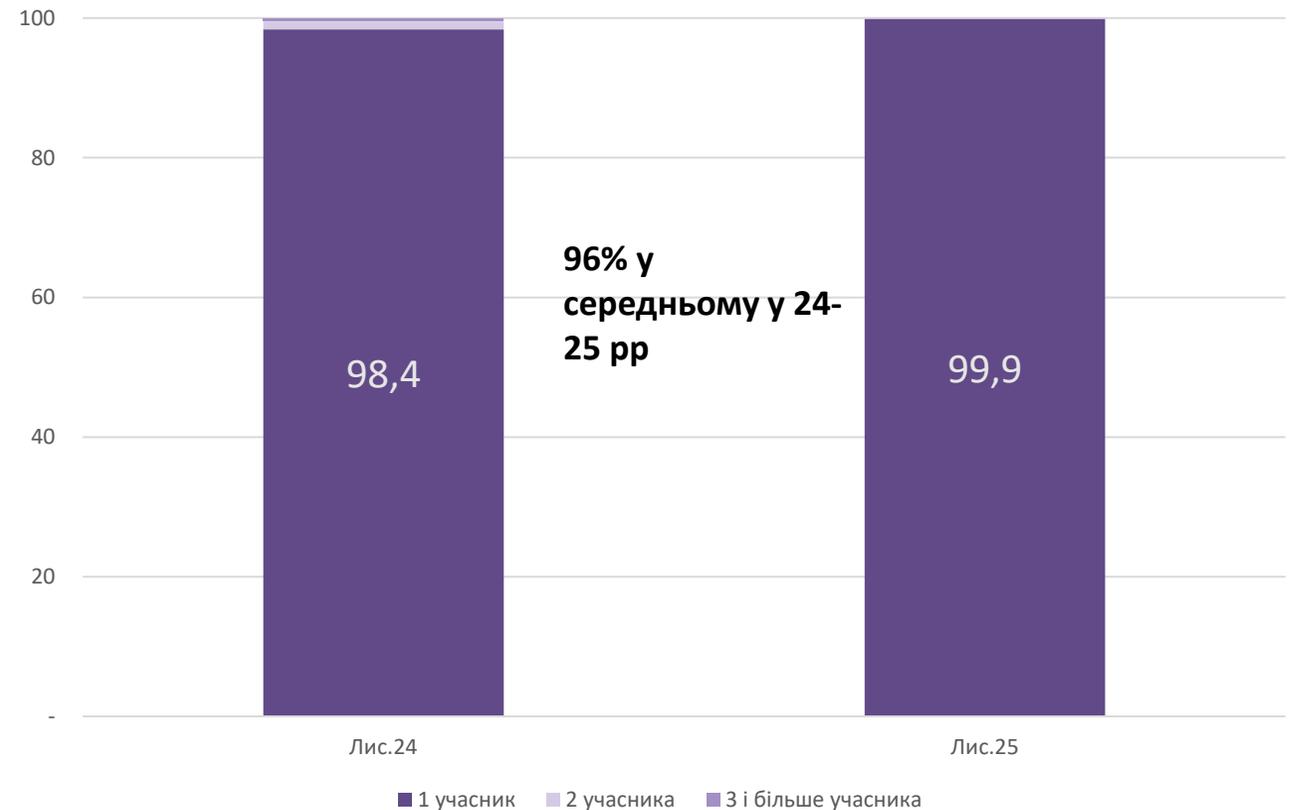
Джерело: [Bi Prozorro](#).

*закупівлі на будівельні роботи та поточний ремонт

...як і закупівлі* лише з одним учасником

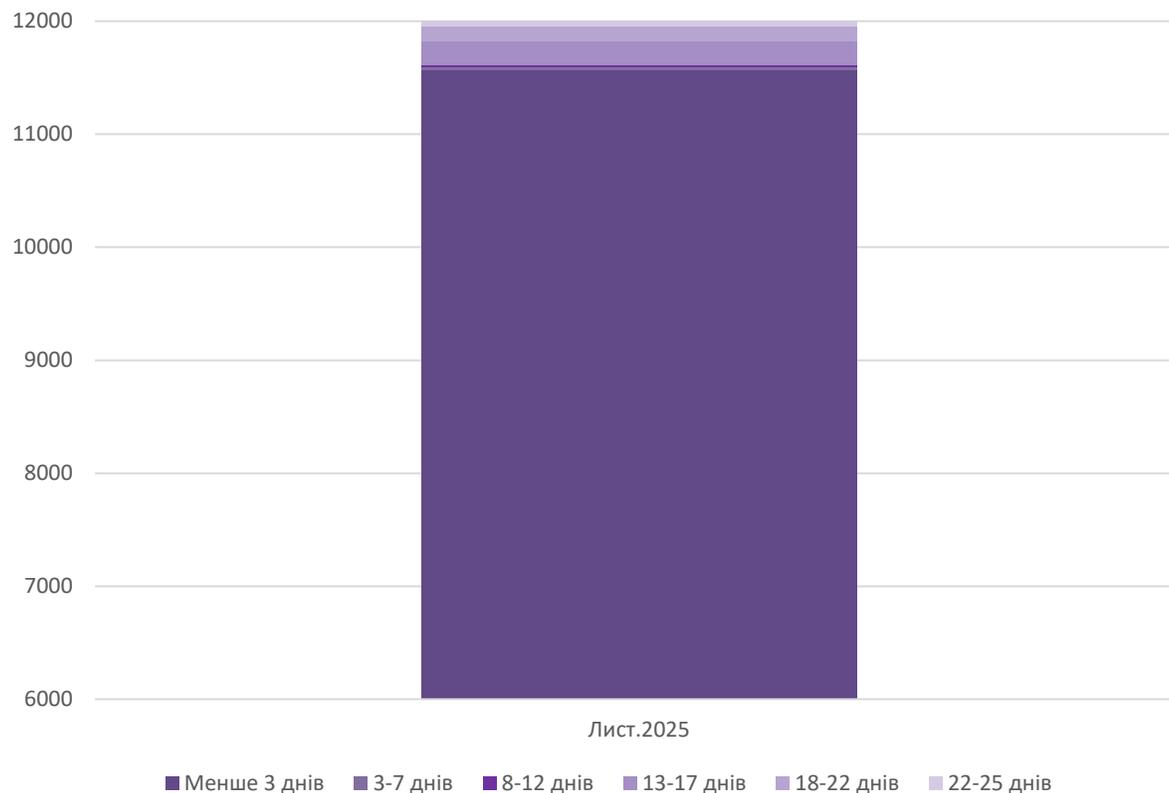
- У вересні зберіглася висока частка закупівель з одним учасником (99,9% усіх закупівель на 99,8% загальної суми закупівель) (детальніше – у Додатку 1).
- За період січень – листопад 2025 року частка закупівель з одним учасником склала 96% кількості закупівель на 77% загальної суми закупівель (детальніше - у Додатку 1).
- У листопаді була 1 закупівля на 4 учасники (вартість закупівель знизилася на 20% порівняно з очікуваною вартістю) та 15 закупівель на 2 учасники (вартість закупівель знизилася в середньому на 1,4% від очікуваної вартості).

Частка закупівель за кількістю учасників, %



Більшість закупівель* проходить дуже швидко – до 3 днів

Закупівлі за тривалістю (у днях), од.



У листопаді близько 96% тендерів тривали до 3 днів.
При цьому, 98% тривали до 17 днів.

Джерело: [Bi Prozorro](https://bi.prozorro.org).

Додатки

Додаток 1. Закупівлі з використанням електронної системи

| К-ть учасників | К-ть і % закупівель у січні-листопаді | | Сума (млрд) і % закупівель у січні-листопаді | | К-ть і % закупівель у листопаді | | Сума (млрд) і % закупівель у листопаді | |
|--|---------------------------------------|---------------|--|---------------|---------------------------------|---------------|--|---------------|
| | | | | | | | | |
| 1 учасник | 19 389 | 80,7% | 114,0 | 69,4% | 371 | 95,9% | 0,6 | 95,5% |
| 2 учасники | 2 999 | 12,5% | 32,8 | 20,0% | 15 | 3,9% | 0,03 | 4,3% |
| 3 учасники | 980 | 4,1% | 11,5 | 7,0% | 0 | 0,0% | 0,0 | 0,0% |
| 4 учасники | 357 | 1,5% | 2,6 | 1,6% | 1 | 0,3% | 0,0 | 0,2% |
| 5 учасників | 157 | 0,7% | 2,7 | 1,6% | 0 | 0,0% | 0,0 | 0,0% |
| 6 учасників | 70 | 0,3% | 0,4 | 0,2% | 0 | 0,0% | 0,0 | 0,0% |
| 7-17 учасників | 58 | 0,2% | 0,3 | 0,2% | 0 | 0,0% | 0,0 | 0,0% |
| Разом завершених закупівель з використанням електронної системи | 24 012 | 100,0% | 164,3 | 100,0% | 387 | 100,0% | 0,6 | 100,0% |



Дякуємо за увагу!

Проект «Контроль витрат на відновлення України»

